

Interne memo

Aan	:	Presidium
Van	:	Lenneke van der van der Meer
Afdeling	:	Griffie
Datum	:	Maart 2013
Onderwerp	:	Behandeling jaarrekening / scenario's voor de toekomst / perspectiefnota en begroting

1. Inleiding

In het presidium is naar aanleiding van de behandeling van de begroting 2013 afgesproken op de behandeling van de diverse financiële stukken terug te komen. De perspectiefnota betreft een samenvoeging van de voorjaarsnota en de kadernota. Dit is voor de raad hét kaderstellend moment voor de begroting van het volgende jaar. De perspectiefnota heeft dan ook de nadruk in de gehele financiële cyclus.

Het moment van aanbieden van de diverse documenten wordt in 2013 verwacht op 25 april 2013 voor de jaarrekening, voor de perspectiefnota op 23 mei en op 3 oktober 2013 voor de begroting. De scenario's met betrekking tot de toekomst worden gelijk met de perspectiefnota op 23 mei aan de raad verstrekt.

Gezien de kaderstellende rol van de raad is het moment van de perspectiefnota het belangrijkste moment in de geheel begrotingscyclus. Het college moet de in de vergadering over de perspectiefnota aangenomen moties en amendementen verwerken in de begroting van het volgende jaar. In de begrotingsvergadering ligt dan de begroting ter besluitvorming voor. Een moment waarop de raad nog de puntjes op de 'i' kan zetten. De uit de raadsvergadering met betrekking tot de perspectiefnota niet verwerkte moties kunnen eventueel opnieuw ingediend worden alsmede niet aangenomen moties uit deze vergadering. Ook kunnen uiteraard nieuwe moties en amendementen ingediend worden, indien de actualiteit hiertoe aanleiding geeft. In principe is het een vergadering in het verlengde van de behandeling van de perspectiefnota.

De nadruk ligt dus op de behandeling van de perspectiefnota.

2. Doel

Het doel van deze memo is helderheid te scheppen in de wijze van behandeling van de diverse onderwerpen, Voorts wordt gekeken welke suggesties er zijn gedaan en hoe de behandeling dit jaar plaats kan vinden met inachtneming van het feit dat de perspectiefnota kaderstellend is. Tevens wordt specifiek voor 2013 de besluitvorming omtrent de scenario's voor de toekomst van Steenbergen meegenomen.

3. Gehanteerde werkwijze

In 2013 is de vaststelling van de toekomstscenario's een extra ingelast moment. Hier valt niets over te evalueren vanuit het verleden maar dient als een extra moment in 2013 ingelast te worden. De verantwoordingsraad, perspectiefnota en behandeling van de begroting kennen wel een evaluatie, deze worden meegenomen bij de voorstellen.

Technische vragen

Vooraf aan de verschillende vergaderingen kunnen de fracties technische vragen stellen. De vragen dienen volgens de onderstaande schema's ingeleverd te worden. Het tijdstip van beantwoording wordt daarin ook genoemd. Politieke vragen worden niet schriftelijk beantwoord. Wellicht zouden in die lijn technische vragen niet mondeling beantwoord moeten worden. In ieder geval komt het de vergaderdiscipline en het debat ten goede wanneer er zo min mogelijk

technische vragen worden gesteld in de vergadering, dit is tevens in de terugkomavond van de debattraining aan de orde geweest.

Spreekrecht burgers

In 2012 is niet bij alle in dit stuk genoemde vergaderingen het spreekrecht toegevoegd. Dit lijkt echter wel gepast. In de concept agenda's is dus het spreekrecht verwerkt.

4. Jaarrekening

De jaarrekening wordt op 25 april 2013 verstrekt aan de raad.

De jaarrekening wordt besproken in de zo genaamde 'Verantwoordingsraad'. Met de behandeling van de jaarrekening is de financiële cyclus van het afgelopen jaar (2012) compleet. De verantwoordingsraad kent een terugblikkend, reflecterend karakter met het raadsprogramma als basisdocument. Bij het vaststellen van de jaarrekening worden lessen getrokken uit het verleden en geanticipeerd voor de toekomst. Eventuele overschotten kunnen bestemd worden. Afhankelijk van het raadsbesluit zouden er amendementen ingediend kunnen worden met betrekking tot de bestemming van het eventuele overschot. Uiteraard is er ook ruimte voor moties.

De vergadering kent een klassieke indeling met een tweetal termijnen voor raad en college eventueel voorzien van schorsingen. De evaluatie van 2012 heeft aangetoond dat er geen behoefte is aan het hanteren van spreektijden.

Concept agenda voor de verantwoordingsraad:

1. **Opening.**
2. **Vaststelling agenda.**
3. **Spreekrecht burgers.**
4. **Behandeling jaarrekening 2012 (in twee termijnen met eventueel schorsingen).**
5. **Sluiting.**

Indienen stukken: moties en amendementen indien mogelijk 24 uur voor de vergadering aanleveren. Deze worden door de griffier (nadat zij definitief zijn verklaard) doorgezet aan B&W en MT, dit geldt tevens voor de beschouwingen. Verspreiding naar de media dient door de fracties ter hand genomen te worden.

5. Perspectiefnota

De perspectiefnota wordt op 23 mei 2013 verstrekt aan de raad.

Technische vragen indienen voor:

Technisch beraad op 6 juni 2013 aanvang 18:00 uur.

Verspreiding beantwoording technische vragen op:

De perspectiefnota is het belangrijkste moment van het jaar waar het de begroting aangaat. De raad kan richting geven aan de ideeën van het college en daar eigen initiatieven aan toevoegen. De beraadslaging loopt door alle onderwerpen in en buiten de begroting heen. Wat voorheen bij de begroting plaats vond, gebeurt nu bij de perspectiefnota. Daarom wordt voor deze vergadering veruit het meeste tijd uitgetrokken. Concept agenda voor de perspectiefnota:

Start vergadering om 16.00 uur

Agenda:

1. **Opening.**
2. **Vaststelling agenda.**
3. **Spreekrecht burgers.**

4. Vaststelling perspectiefnota 2013.

1^e termijn:

Raad: algemene beschouwingen (10 minuten per fractie) en indienen moties en amendementen.

Schorsing 17:30 uur - 19:00 uur

College: reactie (10 minuten per collegelid+10 minuten extra voor de portefeuillehouder financiën).

2^e termijn aanvang 20:00 uur:

Debat tussen fracties ongeveer 10 minuten per fractie incl. interrupties. Dit debat vindt plaats op basis van de moties en amendementen en niet op basis van de algemene beschouwingen. Aangenomen kan worden dat de algemene beschouwingen een toelichting zijn op de moties en amendementen.

College: reactie op debat (totaal 20 minuten).

Eventueel schorsing 22:00 uur:

Besluitvorming (stemmingen) over ingediende moties en amendementen en de perspectiefnota.

5. Sluiting

Aanleveren stukken:

Zo mogelijk: algemene beschouwingen 48 uur en moties en amendementen 24 uur voor de vergadering aanleveren. De moties en amendementen worden door de griffier (nadat zij definitief zijn verklaard door de fracties) doorgezeten aan B&W en MT, dit geldt tevens voor de beschouwingen. Verspreiding naar de media dient door de fracties ter hand genomen te worden.

6. Begroting

De begroting wordt op 3 oktober 2013 verstrekt aan de raad.

Technische vragen indienen voor:

Technisch beraad op 10 oktober 2013 aanvang 19:30 uur.

Verspreiding beantwoording technische vragen op:

De begrotingsvergadering is het logische vervolg op de perspectiefnota vergadering. Moties en amendementen zijn al of niet door het college verwerkt. De fracties zouden op basis van de niet uitgevoerde en/of wellicht in de perspectiefnota vergadering aangenomen moties en amendementen kunnen betogen en opnieuw moties en amendementen indienen. Het ligt dan in de lijn der verwachtingen dat het hier om minder moties en amendementen gaat dan bij de perspectiefnota. Gezien de evaluatie in het presidium met betrekking tot 2012 wordt de volgende procedure voorgesteld:

Start vergadering om 19.30 uur

1. Opening.

2. **Vaststelling agenda.**
3. **Spreekrecht burgers.**
4. **Vaststelling begroting 2014.**

1^e termijn:

Raad: samenvatting van de hoofdpunten van de reactie op de begroting in het licht van de behandeling van de perspectiefnota, aankondiging moties en amendementen (7,5 minuten per fractie).

College: reactie (5 minuten per collegelid+5 minuten extra voor de portefeuillehouders financiën).

Eventueel schorsing (15 minuten).

2^e termijn (21:15 uur):

Debat totaal 45 minuten. Dit debat vindt plaats op basis van de moties en amendementen en niet op basis van de algemene beschouwingen. Aangenomen kan worden dat er minder moties en amendementen worden ingediend dan bij de perspectiefnota.

Indien nodig: korte reactie van het college op debat (10 minuten).

Eventueel schorsing (10 minuten).

Besluitvorming (stemmingen) over ingediende moties en amendementen en de begroting 2014.

5. Sluiting.

Aanleveren stukken:

Zo mogelijk, algemene beschouwingen 48 uur en moties en amendementen 24 uur voor de vergadering aanleveren. De moties en amendementen worden door de griffier (nadat zij definitief zijn verklaard) doorgezet aan B&W en MT, dit geldt tevens voor de beschouwingen. Verspreiding naar de media dient door de fracties ter hand genomen te worden.

7. Scenario's voor de toekomst

De scenario's worden op 23 mei verstrekt aan de raad.

Commissievergadering met behandeling van de scenario's: 6 juni 19:30 uur.

Raadsvergadering: maandag 17 juni 2013.

In eerste instantie was het idee om op 29 mei 2013 de raadsvergadering plaats te laten vinden echter is dit te kort op het verstrekken van de stukken. Het aanleveren van de definitieve teksten zal op 23 mei 2013 plaatsvinden. De raad heeft dan via de werkgroep al kennis kunnen nemen van de scenario's met bijbehorende bezuinigingspakketten. Voorstel is nu de extra raadsvergadering over de scenario's op maandag 17 juni 2013 te laten plaatsvinden. Concept agenda voor de behandeling van de scenario's met bijbehorende bezuinigingspakketten:

Aanvang 19:30 uur.

1. **Opening.**
2. **Vaststelling agenda.**

3. Spreekrecht burgers.
4. Behandeling toekomstscenario's met bezuinigingsvoorstellen (in twee termijnen met eventueel schorsingen).
5. Sluiting.

Wat wordt gevraagd van het presidium

In te stemmen met de bovengenoemde werkwijze, agenda's en termijnen voor de behandeling van de jaarrekening, de toekomstscenario's met bezuinigingsopgaven, de perspectiefnota en de begroting.