



RD2200282

Samen maken we  
geschiedenis750 jaar Steenbergen  
25 jaar één gemeente  
[www.steenbergen2022.nl](http://www.steenbergen2022.nl)

Raadsvergadering

Agendanummer:

Onderwerp: Reserve Algemeen Crisisfonds

Steenbergen; 29 november 2022

Aan de raad,

### 1. Inleiding

De onzekere tijden van crisis vragen om financiële strategie. Voor alle hulpvragen waarvan we de impact niet kunnen inschatten, is het verstandig een Algemeen Crisisfonds in het leven te roepen. Een crisisfonds dat het college, met mandaat vanuit de gemeenteraad, kan inzetten om gericht hulp te kunnen bieden aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen. Een crisisfonds wat ingezet kan worden als voorliggende voorzieningen en steunmaatregelen van het Rijk geen soelaas bieden.

### 2. Achtergrond

Direct na het uitbreken van de Coronacrisis is de reserve COVID-19 (noodfonds) opgericht. Met het afsluiten van deze crisis zijn er al nieuwe crises uitgebroken. Denk hierbij aan de oorlog in Oekraïne en de stijgende energieprijzen. Om als gemeente inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen bij te staan in welke crisis dan ook is het van belang om een reserve algemeen crisisfonds in het leven te roepen.

Met de reserve algemeen crisisfonds wordt tegemoet gekomen aan de motie, aangenomen bij de behandeling van de begroting 2023 op 10 november, van de gemeenteraad waarin het college wordt opgedragen om de reserve COVID-19 (noodfonds) om te buigen tot een reserve algemeen crisisfonds en deze in de raadsvergadering van december 2022 te behandelen.

### 3. Overwegingen

Alvorens te kijken naar criteria en maatregelen is het belangrijk om een definitie te geven van het begrip "crisis". Met een crisis wordt bedoeld *"een zware noodsituatie waardoor de samenleving verstoord kan raken"*. Kenmerken van een crisis zijn:

- De gebeurtenis valt buiten het reguliere proces.
- Er wordt door inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties druk gevoeld.
- De informatie waarmee keuzes gemaakt moeten worden is niet volledig beschikbaar.

Exacte criteria en concrete maatregelen voor de doelgroepen die hulp behoeven vragen om uitwerking en zijn afhankelijk van het effect van de desbetreffende crisis. Het voornaamste uitgangspunt moet zijn dat de reserve wordt ingezet als de eerste levensbehoefte van de inwoners

en ondernemers in het gedrang komen en maatschappelijke instellingen het hoofd niet meer boven water kunnen houden.

De reserve algemeen crisisfonds zal bestaan uit verschillende pakketten om zo verschillende doelgroepen bij verschillende crises te ondersteunen. De inhoud van de verschillende pakketten zal voornamelijk bestaan uit 3 ondersteuningsmiddelen:

1. Financiële voorzieningen. Voorbeelden hiervan zijn tegemoetkomingen voor doelgroepen welke net buiten de regelingen van het Rijk vallen.
2. Investerings. Voorbeelden hiervan zijn het voorfinancieren van Rijksregelingen welke te lang op zich laten wachten.
3. Proces begeleiding. Voorbeelden hiervan zijn subsidies om de doelgroepen weerbaarder te maken tegen de gevolgen van een crisis.

Uiteraard is de invulling en de hoeveelheid van de pakketten flexibel. Onderstaand overzicht visualiseert bovenstaand voorstel:



De reserve algemeen crisisfonds zal gevormd worden uit de algemene reserve. Om te voldoen aan de criteria welke zijn vastgesteld in de Nota Reserves en Voorzieningen is het belangrijk om een aantal aspecten vast te stellen:

- De omschrijving van het doel waarvoor de reserve gevormd wordt staat beschreven in dit voorstel.
- De omvang van de reserve te zetten op maximaal € 1 miljoen. Dit is in lijn met de maximale omvang van de eerder opgestelde reserve COVID-19.
- Wanneer wij gelden vanuit het Rijk ontvangen welke ter ondersteuning zijn van een crisis, zullen deze worden toegevoegd aan de reserve. Het college kan, met mandaat vanuit de gemeenteraad, gelden onttrekken uit de reserve.
- Een meerjarige doorkijk op hoofdlijnen is vanwege de aard van de reserve niet mogelijk. Het is onmogelijk om meerjarig door te kijken op de crises welke spelen of nog komen gaan.
- We stellen de reserve in tot 31-12-2024. Mocht er na dit moment nog behoefte zijn aan de reserve, zal het college naar de raad gaan met een verzoek tot verlenging.

Een van de crises waar wij momenteel mee te maken hebben is de energiecrisis. Dit is ook de eerste crisis welke wij aanpakken. Zoals wij in de begroting 2023 hebben aangegeven gaan wij naast de reserve algemeen crisisfonds aan de slag met een investeringsfonds. Met het investeringsfonds maken wij duurzame investeringen mogelijk, zodat dit leidt tot een structurele energie besparing. Wij werken dit nu verder uit.

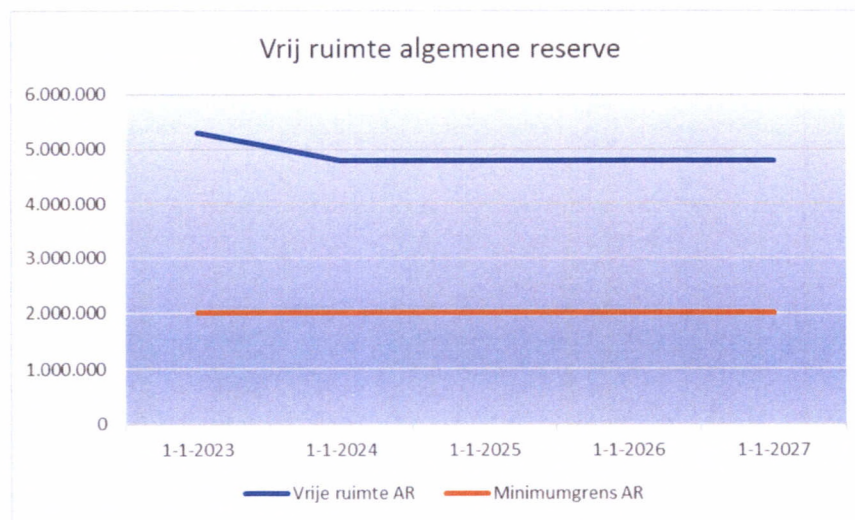
#### 4. Middelen

De vorming van de reserve algemeen crisisfonds past in de definitie van de incidentele baten en lasten zoals vastgesteld in de financiële verordening.

De reserve algemeen crisisfonds zal in eerste instantie gevuld worden met de resterende middelen uit de reserve COVID-19 (noodfonds). Het voorlopige saldo eind 2022 bedraagt € 414.000. Deze stand is gebaseerd op de stand van de tussenrapportage 2022, € 174.000. De verwachting is dat dit saldo gedurende 2022 zal wijzigen door extra coronakosten (-/- € 29.000) en door de inkomsten van het Rijk voor de compensatie inkomstenderving 2021 (€ 269.000) die in de decembercirculaire 2022 zal worden afgerekend met de gemeente Steenberg via de algemene uitkering.

Wanneer de criteria en pakketten voor de reserve algemeen crisisfonds zijn uitgewerkt kan het zijn dat dit bedrag niet voldoende is. Het ligt dan ook het meeste voor de hand om de reserve aan te vullen uit de vrije ruimte in de algemene reserve, rekening houdend met de minimumgrens van de algemene reserve.

Onderstaande grafiek geeft aan dat de vrije ruimte in de Algemene Reserve van voldoende omvang is om de aanvullende middelen tot een maximaal bedrag van 1 miljoen en deze hieruit te dekken. Ook past dit dekkingsvoorstel in het afsprakenkader (bijlage bij de financiële verordening 212). Het gaat hierbij om incidentele lasten, waarvoor het is toegestaan een reserve in te zetten.



Wanneer wij gelden vanuit het Rijk via de algemene uitkering ontvangen ter ondersteuning van een crisis zullen deze worden toegevoegd aan de reserve algemeen crisisfonds.

#### 5. Duurzaamheid

n.v.t.

#### 6. Risico's

Een risicoanalyse van de reserve algemeen crisisfonds op onze gemeentelijke begroting en financiële positie is een stap die we in het kader van de planning en control cyclus in ieder geval moeten oppakken. In samenspraak met de portefeuillehouder Financiën wordt bekeken hoe we dit inbedden in de planning en control cyclus.


#### 7. Communicatie/Aanpak

Communicatie vind plaats via de daartoe geschikte kanalen, in overleg met de vakafdeling. Uit het oogpunt van transparantie worden alle kosten die worden gemaakt afzonderlijk geregistreerd en betrokken bij het opstellen van de planning en control documenten.

#### 8. Voorstel

1. Instemmen met het omzetten van de reserve COVID-19 (steunfonds) naar een reserve algemeen crisisfonds.
2. Instemmen om de omvang van de reserve algemeen crisisfonds op maximaal €1 miljoen te zetten.
3. Instemmen dat de gelden die vanuit het Rijk worden ontvangen, welke ter ondersteuning zijn van een crisis, worden toegevoegd aan de reserve algemeen crisisfonds.
4. Instemmen om de looptijd van de reserve algemeen crisisfonds te verlengen tot uiterlijk 31-12-2024.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Steenberg, de secretaris,  
de burgemeester,



M.J.P. de Jongh, RA



R.P. van den Belt, MBA