



Raadsvergadering
31 mei 2018

Agendanummer

Onderwerp
Opschaling windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord

Steenbergen; 17 april 2018

Aan de raad,

1. Inleiding

Het is bij u bekend dat innogy Windpower Netherlands B.V. (hierna: innogy), het voornemen heeft om de vier bestaande windmolens aan de Karolinadijk te Dinteloord op te schalen. Hierover hebben wij u middels de raadsmededeling van 19 december 2017 (kenmerk BM1704536) geïnformeerd.

De opschaling van de windturbines is onderdeel van het regionale bod windenergie van 13 oktober 2011 aan de provincie Noord-Brabant, waarbij het uitgangspunt is dat de windturbines uiterlijk eind 2020 gerealiseerd zijn. Het regionale bod is weer onderdeel van het provinciale bod windenergie aan het Rijk als onderdeel van het nationale energie akkoord (6000 MW windenergie op land in 2020). Het aandeel van de gemeente Steenbergen uit het regionale bod is verankerd in de gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie (vastgesteld door de gemeenteraad op 31 mei 2012).

Het eerste deel van het gemeentelijke aandeel in het regionale bod is gerealiseerd. Hierbij gaat het over de windturbines op het Agro & Food Cluster Nieuw Prinsenland. Het tweede en tevens laatste onderdeel van het gemeentelijke aandeel in het regionale bod is de opschaling van de windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord.

De realisatie van de opschaling van de windturbines draagt eveneens bij aan de doelstelling van een energieneutraal Steenbergen in 2040.

Het streven is om de besluitvorming voor de opschaling van de windturbines af te ronden vóór dinsdag 2 oktober 2018, zodat innogy na positieve besluitvorming op 2 oktober 2018 de SDE+ subsidie kan aanvragen. Kan innogy de aanvraag niet in oktober 2018 doen, maar pas in april 2019, dan is de verwachting dat de SDE+ subsidie sterk afneemt. Het halen van oktober 2018 is dan ook goed voor de uitvoerbaarheid van het plan en de voorgenomen invulling van de sociale randvoorwaarden. Er is sprake van een krap tijdspad waarbij het van belang is om de (vergunningen)procedure en het proces voor de sociale randvoorwaarden zorgvuldig te doorlopen. Hier moeten we met elkaar aan werken.

Gezien het bovenstaande is gekozen voor het instrument omgevingsvergunning met een afwijking van het bestemmingsplan. Voor deze procedure is het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag. U bent het bevoegde orgaan voor het verlenen van een verklaring van geen bedenkingen.

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant heeft op 9 januari 2018 besloten om haar beslissingsbevoegdheid over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergen hebben op 30 januari 2018 besloten dat door innogy geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

Op 2 februari 2018 heeft innogy een ontheffing Wet Natuurbescherming aangevraagd bij de provincie. Voor dit onderdeel blijft de provincie bevoegd gezag.

Op 5 februari 2018 heeft innogy een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van Windpark Karolinapolder. Hierbij gaat het om de opschaling van de bestaande windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord. De bestaande windturbines worden gesaneerd en er worden in een clusteropstelling vier nieuwe windturbines gerealiseerd. Het aantal windturbines blijft gelijk, maar het vermogen neemt toe van 2,4 MW naar tussen de minimaal 12 MW en maximaal 21,6 MW. De aanvraag betreft de bouw, het oprichten en in werking hebben van een nog nader te specificeren windturbintype. In de aanvraag is gewerkt met een bandbreedte voor de minimale (180 meter tiphoogte) en maximale hoogte (234 meter tiphoogte). Bij onderbouwing van het initiatief is uitgegaan van een worst case benadering, zodat de maximale gevolgen voor de omgeving in beeld zijn gebracht. Hierbij gaat het over: geluid, slagschaduw, natuur en andere ruimtelijk relevante aspecten.

Bij de opschaling van de windturbines wordt uitvoering gegeven aan de op 22 september 2016 door de gemeenteraad vastgestelde sociale randvoorwaarden voor duurzame energieprojecten. Dat betekent dat ontwikkelende partijen die in de gemeente Steenberg en hernieuwbare energieprojecten willen realiseren, met een goed voorstel moeten komen waaruit blijkt op welke wijze de directe omgeving, inwoners en bedrijven uit Steenberg betrokken kunnen worden bij het voorgenomen project. Innogy is bereid aan de uitwerking van de sociale randvoorwaarden mee te werken. Deze intentie is vastgelegd in een intentieovereenkomst tussen de gemeente en innogy. Een onderdeel van de sociale randvoorwaarden is dat innogy bereid is één van de vier windturbineposities beschikbaar te stellen ten behoeve van een 'Dorpsmolen'. In deze constructie kunnen omwonenden, inwoners van de gemeente en andere gebruikers van energie participeren in de exploitatie van de 'Dorpsmolen' en daarmee meedelen in de financiële opbrengsten van deze molen.



Globale ligging plangebied (links, rood omcirkeld) en locatie van de bestaande windturbines (rechts, blauw aangestipt).



Indicatie clusteropstelling van de nieuwe windturbines.



Impressie van de clusteropstelling met een rotordiameter 120 meter. Deze impressie sluit aan bij de opstellingsvariant met een tiphoogte van ongeveer 180 meter. (bron: ROM 3D)



Impressie van de clusteropstelling met een rotordiameter 140 meter. Deze impressie sluit aan bij de opstellingsvariant met een tiphoogte van ongeveer 234 meter. (bron: ROM 3D)

Aangezien er op grond van het geldende bestemmingsplan geen medewerking kan worden verleend aan de opschaling van de windturbines is er tevens een omgevingsvergunning voor handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening op grond van artikel 2.1, lid 1 sub c van de Wabo (een afwijking van het bestemmingsplan) vereist. In het kader van de bijbehorende procedure dient u een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Zonder verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.

In dit raadsvoorstel wordt er voorgesteld om de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te verlenen, zodat de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen in procedure kunnen worden gebracht.

Ten einde het streven van vergunningverlening vóór dinsdag 2 oktober 2018 in beeld te houden is het van belang dat u in mei een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Hierna kan de zienswijzenprocedure worden gestart. In september 2018 kunt u dan een besluit nemen over de definitieve verklaring van geen bedenkingen. Na uw besluit om deze te verlenen, kan het college van burgemeester en wethouders vervolgens besluiten over de omgevingsvergunning.

2. Achtergrond

Zie de raadsmededeling van 19 december 2017 (kenmerk BM1704536). Onder '3. Overwegingen' in dit raadsvoorstel wordt nog nader ingegaan op verschillende onderdelen.

3. Overwegingen

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op:

- A. achtergrondinformatie;
- B. de ruimtelijke procedure;
- C. de sociale randvoorwaarden.

A. Achtergrondinformatie

In deze paragraaf wordt nadere informatie gegeven over:

- het regiobod voor de realisatie van windenergie;
- de gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie;
- Steenbergen energieneutraal in 2040.

Regiobod voor de realisatie van windenergie

De Regio West-Brabant heeft in de brief van 13 oktober 2011 een bod gedaan aan de provincie Noord-Brabant voor de realisatie van windenergie. Dit regionale bod is gedaan om een bijdrage te leveren aan de duurzaamheidsdoelstelling voor 2020.

Als gevolg van het bod is er tevens voorkomen dat er in West-Brabant locaties voor de grootschalige realisatie van windenergie zijn opgenomen in de Rijksstructuurvisie 'Windenergie op land'. Dit was ook gunstig voor Steenbergen.

In het regiobod is eveneens een aandeel voor de gemeente Steenbergen opgenomen. Ons aandeel is vastgelegd in de gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie. Hierbij gaat het over de realisatie van windenergie op het Agro & Food Cluster Nieuw Prinsenland en de opschaling van de vier windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord. Hieronder wordt nader ingegaan op onze structuurvisie.

De gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie

Op 31 mei 2012 heeft de gemeenteraad de ruimtelijke structuurvisie vastgesteld. In de structuurvisie is het ruimtelijke beleid voor de realisatie van windturbines opgenomen. Dit ruimtelijke beleid is afgestemd op het regionale bod voor de realisatie van windenergie in West-Brabant. Op grond van de structuurvisie kan er medewerking worden verleend aan het voorliggende initiatief van innogy. Met innogy wordt een overeenkomst gesloten voor de vereiste kwaliteitsverbetering. Hieronder zijn de relevante passages vanuit de vastgestelde structuurvisie opgenomen.

Windmolens

De gemeente Steenbergen wil de kenmerkende waardevolle openheid van het landschap beschermen en behouden. De plaatsing van windturbines (ook in parken en lijnopstellingen) tast de waardevolle openheid van het Steenbergse landschap op een onaanvaardbare wijze aan en ondermijnt daarmee ook de toeristisch recreatieve ambities van de gemeente.

Windmolens kunnen enkel geclusterd worden gerealiseerd binnen het hoogdynamische gebied AFC Nieuw Prinsenland. Naast het bovenstaande is de gemeente eveneens bereid om medewerking te verlenen aan de opschaling van de bestaande windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord. Bij de opschaling van de bestaande windturbines gaat het om het vervangen van de bestaande windmolens door windturbines met meer vermogen. Als gevolg van de opschaling zal het aantal windturbines niet toenemen.

Door het bovenstaande beleid wil de gemeente Steenbergen een bijdrage leveren aan de realisatie van duurzame energie in de vorm van windenergie.

De gemeente Steenbergen stelt voor de uitvoering van dit beleid de volgende voorwaarden:

- *De gemeente streeft naar de ontwikkeling van een zo hoog mogelijk vermogen (in megawatts) met zo weinig mogelijk windturbines;*
- *De realisering van windturbines gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap. De verbetering kan betrekking hebben op de kwaliteit van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.*

Kostenverhaal & kwaliteitsverbetering van Steenbergen

De realisatie van windturbines moet eveneens gepaard gaan met een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap. De verbetering kan betrekking hebben op de kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied. Bij de realisatie van windenergie wordt uitgegaan van een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap welke overeenkomt met een eenmalig bedrag van € 15.000 per megawatt. De kwaliteitsverbetering kan in, nabij het plangebied of elders binnen de gemeente worden gerealiseerd. Ook dit genoemde bedrag is geen vaststaand gegeven en kan middels een apart raadsbesluit in de toekomst worden gewijzigd.

Steenbergen energieneutraal in 2040

De gemeente Steenbergen heeft als ambitie om energieneutraal te zijn in 2040. Op 8 oktober 2016 is de 'Verklaring van Steenbergen - samen werken aan een energieneutraal Steenbergen 2040' ondertekend door de gemeente en haar verschillende maatschappelijke partners. In de in november 2018 vastgestelde programmabegroting is deze doelstelling eveneens verankerd. Dit project draagt bij aan de realisatie van een energieneutraal Steenbergen in 2040.

B. De ruimtelijke procedure

Bij dit onderdeel wordt nader ingegaan op:

- de ingediende aanvraag omgevingsvergunning;
- het planologisch kader en beslissingsbevoegdheid;
- ruimtelijke afweging;
- verklaring van geen bedenkingen en een goede ruimtelijke ordening;
- vervolgproces;
- aandachtspunten.

De ingediende aanvraag omgevingsvergunning

In de inleiding is al een eerste toelichting gegeven op de door innogy ingediende aanvraag omgevingsvergunning. Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van Windpark Karolinapolder, waarbij er sprake is van de opschaling van de bestaande windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord. Als gevolg van de opschaling neemt het vermogen toe. Het aantal windturbines blijft gelijk.

Hieronder wordt in het kort aangegeven voor welke activiteiten door innogy een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: "Wabo") vereist is. Het betreft de volgende activiteiten:

- 'Bouwen' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder a en 2.10 van de Wabo;
- 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder c en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo;
- 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder i van de Wabo;
- 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder e, onder 1° van de Wabo.

Het planologisch kader en beslissingsbevoegdheid

Op grond van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland (vastgesteld door de gemeenteraad op 24 september 2015, IMRO) kan er geen medewerking worden verleend aan de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van de opschaling van de windturbines in de Karolinapolder.

De provincie was gezien de omvang van het windpark (tussen de 5 en 100 MW) bevoegd gezag. Ten einde het planologische proces zelf te kunnen doorlopen, hierbij invulling te kunnen geven aan het gemeentelijke beleid (zowel ruimtelijk, als voor de duurzaamheidsdoelstellingen, als voor de sociale randvoorwaarden) en om het streven van innogy om in oktober 2018 SDE+-subsidie aan te kunnen vragen te ondersteunen, is er voor gekozen om de provincie te verzoeken om haar beslissingsbevoegdheid over te dragen aan de gemeente. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant heeft op 9 januari 2018 besloten om haar beslissingsbevoegdheid over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders.

Gezien het bovenstaande en de beperkt beschikbare tijd is gekozen voor het instrument omgevingsvergunning met een afwijking van het bestemmingsplan. Voor deze procedure is het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag. U bent het bevoegde orgaan voor het verlenen van een verklaring van geen bedenkingen.

Ruimtelijke afweging

In dit onderdeel wordt inzicht gegeven in de ruimtelijke afweging. De onderstaande onderdelen zijn verwerkt in de bijgesloten ontwerp omgevingsvergunning. Daar waar nodig zijn er voorwaarden opgenomen in de ontwerp omgevingsvergunning.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

Een omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een Algemene Maatregel van Bestuur of met een voorbereidingsbesluit.

Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van de gronden waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Dinteloord en Prinsenland' (vastgesteld op 24 september 2015). De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschapswaarden' met de aanduiding 'milieuzone - groenblauwe mantel'. De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft, is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan.

Buitenplans afwijken van het geldende bestemmingsplan

Het college is op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevoegd om middels omgevingsvergunning af te wijken van het geldende bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Bij dit besluit is daarom een ruimtelijke onderbouwing ('Windpark Karolinapolder nabij Dinteloord gemeente Steenbergen' d.d. 10 april 2018) gevoegd waarin wordt ingegaan op alle relevante omgevingsaspecten en waaruit blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Enkele relevante aspecten uit de ruimtelijke onderbouwing en van de aangevraagde activiteit komen hierna aan bod.

Worst case benadering

De bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing beschrijft meerdere varianten. Bij het onderzoek of met de aangevraagde activiteit sprake is van een goede ruimtelijke ordening is de zogenaamde worst case benadering toegepast. Dat wil zeggen dat is uitgegaan van de maximale variant die middels deze vergunning wordt mogelijk gemaakt en de maximale effecten die daarbij op kunnen treden.

Provinciale Verordening ruimte

In de provinciale Verordening ruimte (Vr) zijn de gronden waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft aangeduid als 'Groenblauwe mantel' en 'Zoekgebied windturbines'. Dat betekent deze ontwikkeling moet voldoen aan artikelen 6.18 en 33 Vr. Uit paragraaf 3.2.3 van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de aangevraagde activiteit voldoet aan deze artikelen en de daaruit voortvloeiende voorwaarden. In het verlengde daarvan zijn ook artikelen 3.1 en 3.2 van de verordening aan de orde. Zie hiervoor verder onder de kopjes 'Kwaliteitsverbetering, planschade, anterieure overeenkomst' en 'Sociale randvoorwaarden'.

Op grond van artikel 5.1 Vr moeten de negatieve effecten van ontwikkelingen, die weliswaar gelegen zijn buiten het Natuur Netwerk Brabant (NNB) maar wel leiden tot aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van het NNB, gecompenseerd worden. De bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing bevat een motivering waaruit blijkt dat er geen compensatie nodig is.

Windturbines

In de huidige situatie staan er in het plangebied aan de Karolinadijk te Dinteloord (kadastraal bekend gemeente Dinteloord, sectie A, nummers 417, 730, 737 en 776) reeds vier windturbines. Met de bouwwerkzaamheden van de vier nieuwe windturbines mag pas worden gestart nadat de bestaande windturbines zijn gesaneerd. Deze verplichting zal als voorwaarde aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

De omgevingsvergunning geldt voor de duur van maximaal 25 jaar na gereedmelding van de bouwwerkzaamheden. Na het verstrijken van deze termijn wordt de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en worden de windturbines weer verwijderd.

De nieuwe windturbines zullen in een clusteropstelling geplaatst worden. Ze krijgen alle hetzelfde uiterlijk: 3 rotorbladen, gelijke as- en tiphoogte, gelijke rotordiameter, gelijke gondelvorm en gelijke draairichting (vanaf de voorzijde met de wijzers van de klok mee). In de ruimtelijke onderbouwingen worden meerdere varianten beschreven en onderzocht. Deze omgevingsvergunning maakt deze verschillende varianten mogelijk door een bandbreedte in maatvoering toe te staan: ashoogte (minimaal 122, maximaal 166 meter), rotordiameter (minimaal 117, maximaal 136 meter) en tiphoogte (minimaal 180, maximaal 234 meter). Indien deze omgevingsvergunning voor 2 oktober 2018 wordt verleend dan bedraagt de maximale tiphoogte 210 in plaats van 234 meter.

Externe veiligheid

Uit paragraaf 4.4 van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de verlening van deze vergunning.

Geluid

In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is in paragraaf 4.5 een belangenafweging opgenomen voor met betrekking tot het aspect geluid. Hieruit blijkt dat het onderdeel geluid geen belemmering vormt voor de verlening van deze vergunning.

Water

Paragraaf 4.7 van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing bevat de watertoets. Bij een toename van het verharde oppervlakte in landelijk gebied met meer dan 2.000 m² moet op grond van de Keur een watervergunning worden aangevraagd bij het waterschap en is compensatie vereist in de vorm van nieuw oppervlaktewater, zodat geen negatieve effecten op de waterhuishouding optreden.

Flora en fauna

In het kader van flora en fauna worden nog enkele onderzoeken uitgevoerd. Indien daaruit voorwaarden, maatregelen of compensatie-eisen voortvloeien dan worden deze verplichtingen nog aan de ontheffing van de Wet natuurbescherming verbonden. Naar verwachting moeten de windturbines worden uitgerust met de voorgeschreven stilstandvoorziening conform de beschrijving in paragraaf 4.8 van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing in verband met de bescherming van vleermuizen.

Slagschaduw

Uit paragraaf 4.10 van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het aspect slagschaduw geen belemmering vormt voor de verlening van deze vergunning. Afhankelijk van het te realiseren windturbintetype moeten de windturbines uitgerust worden met de voorgeschreven stilstandvoorziening conform de beschrijving uit deze paragraaf in verband met de grenswaarde van slagschaduw.

Kwaliteitsverbetering, planschade, anterieure overeenkomst

Een ruimtelijke ontwikkeling dient op grond van de provinciale Verordening ruimte (artikel 3.2) en de Structuurvisie gemeente Steenberg (31 mei 2012 vastgesteld door de gemeenteraad) gepaard te gaan met een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap. Deze kwaliteitsverbetering kan betrekking hebben op de kwaliteit van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie en/of extensieve recreatie en wordt in/nabij het plangebied of elders binnen de gemeente gerealiseerd. De kwaliteitsverbetering bedraagt € 15.000,-- per megawatt opgesteld vermogen. Nadere afspraken hierover worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en aanvrager.

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze vergoeding wordt in beginsel door het besluitnemende bestuursorgaan toegekend aan degene die vermogensschade (waardevermindering van onroerende zaken) of inkomensschade heeft opgelopen als gevolg van dit ruimtelijke besluit. Artikel 6.4 sub a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de aanvrager een overeenkomst te sluiten waarin wordt bepaald dat eventuele

planschade voor rekening van de aanvrager is. Deze bepaling wordt in casu ook opgenomen in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en aanvrager.

De sociale randvoorwaarden

De gemeenteraad van Steenberghe heeft op 22 september 2016 sociale randvoorwaarden voor de realisatie van zon-, wind- en bio-energieprojecten en de opschaling van bestaande bouwwerken vastgesteld. Gelet hierop hebben aanvrager en de gemeente op 19 december 2017 de 'Intentieovereenkomst uitwerking sociale randvoorwaarden project vernieuwen/opschalen bestaande windmolens Karolinadijk in Dinteloord, gemeente Steenberghe' gesloten. Daarnaast stelt de provinciale Verordening ruimte in artikel 6.18 lid 3 enkele voorwaarden uit maatschappelijk oogpunt. De vertaling van deze sociale en maatschappelijke randvoorwaarden gebeurt in een nog te sluiten overeenkomst.

Wettelijk vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) heeft wettelijk vooroverleg plaatsgevonden met de provincie Noord-Brabant, het waterschap Brabantse Delta, Rijkswaterstaat, de Veiligheidsregio, Defensie en de buurgemeenten.

Het vooroverleg is opgestart op 22 februari 2018. Er is verzocht om schriftelijke vooroverlegreacties uit te brengen voor 23 maart 2018. Binnen deze termijn zijn er geen schriftelijke reacties binnengekomen. Op 4 april 2018 heeft de provincie Noord-Brabant een overlegreactie ingediend. Op 12 april 2018 heeft de gemeente Moerdijk een overlegreactie ingediend. In de bijlage 'Nota van beantwoording overlegreacties aanvraag omgevingsvergunning voor het opschalen van vier windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord' zijn de ingediende reacties behandeld.

Crisis- en herstelwet (Chw)

Op de omgevingsvergunning is de Crisis- en herstelwet van toepassing, omdat de aangevraagde activiteit valt binnen de categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten uit bijlage I bij deze wet. Dit betekent dat er gevolgen zijn voor de fase van beroep en hoger beroep (afdeling 2 Chw); onder andere versnelde behandeling door de bestuursrechter en geen mogelijkheid voor belanghebbenden voor een pro-forma beroep of aanvulling van de beroepsgronden.

Bij het besluit en de bekendmaking of mededeling van het besluit dient vermeld te worden dat afdeling 2 Chw van toepassing is indien tegen het besluit beroep openstaat. Daarnaast dient bij het besluit en de bekendmaking van het besluit vermeld te worden dat de beroepsgronden meteen in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Verklaring van geen bedenkingen

Aangezien er op grond van het geldende bestemmingsplan geen medewerking kan worden verleend aan de opschaling van de windturbines is er tevens een omgevingsvergunning voor handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening op grond van artikel 2.1, lid 1 sub c van de Wabo (een afwijking van het bestemmingsplan) vereist. In het kader van de bijbehorende procedure dient u een verklaring van geen bedenkingen (als bedoeld in artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Bor) af te geven met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo. Zonder verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. Een verklaring moet onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning.

Voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen geldt dat deze verklaring enkel kan worden verleend of geweigerd. Er kan geen sprake zijn van een gedeeltelijke verklaring. Wel kunt u aanvullende voorwaarden stellen. De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Bij raadsbesluit van 20 december 2012 zijn er categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden aangevraagd (kenmerk BM1202122). De opschaling

van de windturbines valt niet onder de werking van dit besluit. Hiervoor dient een apart besluit te worden genomen.

In de bij de ontwerp verklaring van geen bedenkingen bijgesloten ontwerp omgevingsvergunning zijn alle relevante onderwerpen onderbouwd. Eveneens zijn er voorwaarden opgenomen, zodat er wordt voldaan aan wet- en regelgeving, gemeentelijk beleid en er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In dit raadsvoorstel wordt er voorgesteld om de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te verlenen, zodat de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen in procedure kan worden gebracht. Vanwege de reeds in de ontwerp omgevingsvergunning opgenomen voorwaarden is het, in het kader van een goede ruimtelijke ordening niet nodig om aanvullende voorwaarden op te nemen in de door u af te geven ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

Vervolgproces

Nadat u de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven, kunnen wij de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen in procedure brengen. Hierbij gaat het om de zienswijzenprocedure. Het streven is om de zienswijzenprocedure te starten rond 7 juni 2018. Gedurende deze periode van terinzageligging (6 weken) kan een ieder een zienswijze indienen. Na deze procedure worden de ingediende zienswijzen beoordeeld. Bij uw besluitvorming over de definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt ingegaan op de ingediende zienswijzen. Wij hebben de doelstelling om in september bij u terug te komen met een raadsvoorstel over de definitieve verklaring van geen bedenkingen. Vervolgens kan er door het college van burgemeester en wethouders een besluit worden genomen over de aanvraag omgevingsvergunning.

Aandachtspunten

Hieronder wordt nog nader ingegaan op een aantal specifieke onderwerpen. Deze onderwerpen zijn verankerd (eventueel met voorwaarden) binnen de ontwerp omgevingsvergunning. Alvorens de vergunning definitief te verlenen moeten er in relatie tot de uitvoerbaarheid van het plan ook meerdere overeenkomsten worden gesloten. Aan het opstellen van deze overeenkomsten wordt nog gewerkt.

(Economische) uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer dient in te staan voor de (economische) uitvoerbaarheid van de opschaling van de windturbines.

Natuur

Aan de hand van de beschikbaar zijnde gegevens is de verwachting dat het onderwerp natuur geen belemmering vormt voor de opschaling van de windturbines. Definitieve conclusies kunnen in augustus worden getrokken als de natuuronderzoeken afgerond zijn.

Hoogte windturbines

Het streven is dat innogy op 2 oktober 2018 de SDE+-subsidie kan aanvragen. Wordt de omgevingsvergunning voor de opschaling van de windturbines verleend voor deze datum, dan wordt er een bandbreedte opgenomen die aansluit bij een minimale tiphoogte van 180 meter en een maximale tiphoogte van 210 meter. Mocht de vergunning niet vóór 2 oktober kunnen worden verleend, dan wordt er uitgegaan van een maximale tiphoogte van 234 meter.

C. De sociale randvoorwaarden

Bij dit onderdeel wordt nader ingegaan op de:

- sociale randvoorwaarden
- intentieovereenkomst
- informatie over voortgang proces sociale randvoorwaarden.

Sociale randvoorwaarden

De gemeenteraad van Steenberghe heeft op 22 september 2016 sociale randvoorwaarden voor de realisatie van zon-, wind- en bio-energieprojecten en de opschaling van bestaande bouwwerken vastgesteld.

Bij de realisatie van de opschaling van de windturbines wordt uitvoering gegeven aan de sociale randvoorwaarden.

De nieuwe windturbines moeten uiterlijk eind 2020 gebouwd zijn, maar wel met goede invulling sociale randvoorwaarden voor energieprojecten. De sociale randvoorwaarden beogen middelen vrij te krijgen welke in de gemeente Steenbergen ingezet kunnen worden om de energietransitie aan te jagen.

De intentieovereenkomst

Op 19 december 2017 is er tussen innogy en de gemeente de 'Intentieovereenkomst uitwerking sociale randvoorwaarden project vernieuwen/opschalen bestaande windmolens Karolinadijk in Dinteloord, gemeente Steenbergen' gesloten. De intentieovereenkomst voorziet in de globale uitwerking van de sociale randvoorwaarden met betrekking tot de opgave om voor de opschaling minimaal 9,6 MW extra (12 MW in totaal) aan windmolencapaciteit aan de Karolinadijk in Dinteloord te realiseren.

Over de intentieovereenkomst bent u met een raadsmededeling van 19 december 2017 geïnformeerd (bijgevoegd). Op dit moment wordt er gewerkt aan een verdere uitwerking hiervan in een overeenkomst.

Om het behalen van een zo hoog mogelijke opbrengst voor het energietransitiefonds in verband met de sociale randvoorwaarden te kunnen bereiken, moet de omgevingsvergunning voor realisatie van het Windpark Karolinapolder in Dinteloord vóór 2 oktober 2018 worden verleend, zodat innogy begin oktober 2018 de SDE+ - subsidie kan aanvragen (in plaats van maart/april 2019).

Voor indicatieve bedragen die voor het energietransitiefonds beschikbaar komen bij SDE+ subsidieaanvraag in 2018 respectievelijk 2019, wordt uw raad verwezen naar het overzicht over de voortgang van het proces sociale randvoorwaarden.

De verschillen tussen de geraamde bedragen bij aanvraag SDE+ - subsidie 2018 enerzijds en 2019 anderzijds (2 varianten) zijn aanzienlijk (de daarbij vermelde disclaimer is van toepassing).

Het in de intentie-overeenkomst opgenomen aanbod van innogy is ook alleen van toepassing als innogy de SDE+ - subsidie in oktober 2018 kan aanvragen en dat is na datum vergunningverlening.

Mocht dit niet kunnen, dan moet er opnieuw in overleg worden gegaan over de sociale randvoorwaarden (intentieovereenkomst, artikel 1.7 invulling sociale randvoorwaarden).

De verdere uitwerking van deze sociale en maatschappelijke randvoorwaarden gebeurt in een nog te sluiten definitieve overeenkomst. Hierin komen in ieder geval de volgende onderdelen aan bod:

- Dorpsmolen: omwonenden, inwoners en andere verbruikers van energie kunnen participeren in de exploitatie van de windmolen (de Dorpsmolen) en eventuele revenuen komen collectief ter beschikking ter investering in de energietransitie opgave (van de kern Dinteloord);
- innogy is bereid € 0,50 per geproduceerd Megawattuur ter beschikking te stellen voor het aanjagen van de lokale energietransitie (conform NWEA gedragscode) binnen de directe omgeving van de windmolens. Op deze bijdrage wordt de kwaliteitsverbetering van €15.000 per megawatt opgesteld vermogen in mindering gebracht;
- Het mitigeren van overlast middels bovenwettelijke mitigatie (bijvoorbeeld voor slagschaduw, geluid en obstakelverlichting). Bezien in hoeverre bovengenoemde bijdragen ook voor dit onderdeel kunnen worden ingezet;
- Obstakelverlichting: Op grond van de geldende wet- en regelgeving moeten de windturbines worden voorzien van obstakelverlichting. Deze obstakelverlichting wordt door meerdere belanghebbenden als hinderlijk ervaren. Indien er nieuwe technologie beschikbaar en uitvoerbaar is voor dit windpark, waardoor er een andere vorm of geen obstakelverlichting meer nodig is, wordt de obstakelverlichting niet toegepast of wordt de nieuwe technologie ingebouwd.

Informatie over voortgang proces sociale randvoorwaarden

Voor uw informatie is een 'overzicht voortgang van het proces van de sociale randvoorwaarden' opgesteld. Korthedshalve verwijzen wij uw raad op deze plaats naar de bijlage.

4. Middelen

Ruimtelijke procedure

De kosten verbonden aan de procedure zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Er wordt geen exploitatieplan (artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening) vastgesteld. Kostenverhaal vindt plaats middels een nog op te stellen anterieure overeenkomst. Daarnaast geldt tevens legesverordening.

In uw raadsbesluit van 20 december 2012 (kenmerk BM1202122) heeft u de bevoegdheid omtrent een exploitatieplan (en het sluiten van een anterieure overeenkomst) gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Sociale randvoorwaarden

De in het 'overzicht voortgang van het proces sociale randvoorwaarden' genoemde bedragen geven aan wat er ter beschikking kan komen bij de uitwerking van de sociale randvoorwaarden.

5. Risico's

De risico's van het hele project zijn:

- Financieel: De exacte hoogte van het fonds dat zich vormt uit de dorpsmolen kan pas definitief vastgesteld worden nadat bekend is wat de SDE+ subsidie zal zijn en welk type windmolen gebouwd kan worden. Daarnaast: Het nu voorliggende aanbod van innogy is alleen van toepassing als de SDE+ oktober 2018 kan worden aangevraagd. Mocht dit niet kunnen, dan moet er opnieuw in overleg worden gegaan over de sociale randvoorwaarden (intentieovereenkomst, artikel 1.7 invulling sociale randvoorwaarden);

- Juridisch: Het is niet wettelijk verplicht, dat een project als deze voldoet aan de door de raad vastgestelde sociale randvoorwaarden en zijn daarom waarschijnlijk niet rechterlijk afdwingbaar. Voor wat betreft de ruimtelijke procedure en de vereiste omgevingsvergunning voor de realisatie van de windturbines geldt dat zienswijzen en/of beroep een risico vormen; Er kunnen door een ieder zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen. Enkel belanghebbenden kunnen in beroep en in hoger beroep;

- Tijdsdruk die rust op het project: Door het streven naar vergunningverlening vóór 2 oktober 2018 rust er grote tijdsdruk op het project. De tijdsplanning binnen de processen is zeer krap. Dit vergt van alle betrokkenen extra aandacht hiervoor. Naast zorg voor de bewaking van de tijdsplanning, wordt geborgd dat er een zorgvuldige behandeling van het inhoudelijke proces plaatsvindt;

- Participatie belanghebbenden: Deelname aan het proces van belanghebbenden kan voor controverses zorgen;

- Politiek: De keuzes die gemaakt worden binnen het proces kunnen - ondanks zo goed mogelijke communicatie - politieke reuring geven;

- Imagoschade: Een dergelijk proces is nog nooit doorlopen binnen onze gemeente. Hoewel (door de extern deskundige) zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van de al in andere gemeenten opgedane ervaring (met de sociale randvoorwaarden), blijft het grotendeels pionierswerk. Pionieren betekent per definitie risico lopen (op imagoschade);

- Verlies zeggenschap over project: Het regionale aanbod windenergie dient gerealiseerd te zijn in 2020. Als binnen de gemeente niet gekomen wordt tot besluitvorming over invulling van het Steenbergse aanbod (inclusief invulling sociale randvoorwaarden) voor wat betreft de windmolens aan de Karolinadijk, heeft de ontwikkelaar het recht om de provincie te vragen een provinciaal inpassingsplan (PIP) te maken. De gevolgen daarvan zijn onbekend.

6. Communicatie/Aanpak

De regiegroep, de Dorpsraad Dinteloord en Prinsenland en Stichting Sirene worden geïnformeerd over de behandeling van dit raadsvoorstel.

Vergunning-/ruimtelijk proces:

Na het verlenen van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor de opschaling van de windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord in procedure gebracht (zienswijzenprocedure).

Sociale randvoorwaarden proces:

Na de intentieovereenkomst tussen de gemeente en innogy van 19 december 2017 wordt nu verder gewerkt (met innogy, regiegroep, klankbordgroep, overige inwoners) aan de uitwerking van de sociale randvoorwaarden in de definitieve overeenkomst.

7. Voorstel

Conform het bijgesloten raadsbesluit de ontwerp verklaring van geen bedenkingen verlenen, zodat de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor de opschaling van de windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord in procedure kunnen worden gebracht.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris

de burgemeester

Voor deze,

loco-burgemeester,
C.F. Zijlmans



M.J.P. de Jongh, RA

R.P. van den Belt, MBA