



---

Raadsvergadering  
1 juni 2017

Agendanummer

---

Onderwerp  
Herstructurering van de WVS-groep en ketensamenwerking Participatie

---

Steenbergen; 28 maart 2017

Aan de raad,

### **1. Inleiding**

De gemeente is met ingang van de Participatiewet per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de doelgroepen die voorheen vielen onder de Wsw (Wet sociale werkvoorziening), Wwb (Wet werk en bijstand) en Wajong (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten). Deze doelgroepen hebben in de regel een afstand tot de arbeidsmarkt. De Participatiewet moet ervoor zorgen dat meer mensen, met en zonder beperking, werk vinden bij een gewone/reguliere werkgever. Een consequentie voor de sociale werkvoorziening WVS-groep is dat de instroom van mensen met een WSW-indicatie per 1 januari 2015 is gestopt. De werkgeversverplichting richting het huidige personeel van WVS blijft echter bestaan. Omdat de uitstroom van personeel niet in lijn loopt met de kortingen op het rijksbudget, leidt dit tot structurele financiële tekorten. De noodzaak tot herstructureren is dus groot.

In september 2015 hebben de colleges van de negen WVS-gemeenten ingestemd met het rapport Herstructurering WVS-groep 'Werk in uitvoering' (het Van Oorschoot-rapport). Met de instemming op dit rapport is de keuze gemaakt voor de toekomstige omvorming van de WVS naar een leerwerkbedrijf, waarin de mensontwikkeling en het arbeidsfit maken van werkzoekenden centraal staat.

In nauwe samenwerking tussen de negen gemeenten, WVS-groep en de werkpleinen Hart van West-Brabant en ISD Brabantse Wal is de visie in 2016 verder verfijnd en zijn nadere kaders en koers voor de uitvoering van de herstructurering van de WVS naar een leerwerkbedrijf en de ketensamenwerking geformuleerd. Hiermee wordt meer richting gegeven aan de vormgeving van het leerwerkbedrijf WVS en de activiteiten die nodig zijn om naar het streefmodel te komen. De nadere kaders en koers zijn beschreven in het voorliggende document 'Van denken naar doen; bestuurlijke en beleidsmatige kaders en koers'. Het 'Herstructureringsplan WVS en Ketensamenwerking' is naast deze kaders en koers deels ook een uitvoeringsplan als uitwerking hierop.

Beoogd effect is meer richting te geven:

- aan de vormgeving van het leerwerkbedrijf WVS en de activiteiten die nodig zijn om naar het streefmodel te komen;
- aan de ketensamenwerking tussen de gemeenten, de werkpleinen en de WVS in het kader van de uitvoering van de Participatiewet.

### **2. Achtergrond**

Met de negen gemeenteraden is afgesproken dat zij op de hoogte worden gehouden van het herstructureringsproces en waar aan de orde om besluitvorming worden gevraagd. Het voorliggende raadsvoorstel wordt in alle negen gemeenteraden aangeboden.

Uw Raad wordt nu gevraagd het document “Van denken naar doen” vast te stellen, waarin de bestuurlijke en beleidsmatige kaders en koers zijn opgenomen. Het herstructureringsplan wordt slechts ter kennisname aan uw Raad meegezonden, aangezien dit, naast kaders en koers, grotendeels ook een uitvoeringsplan betreft en daarmee een college verantwoordelijkheid is. Tenslotte wordt u middels een bestuurlijke reactie geïnformeerd over de wijze waarop is omgegaan met de ingediende zienswijzen en overige aangedragen aandachtspunten uit de negen commissies/raden van februari/maart. In het vervolgproces wordt u na het zomerreces geïnformeerd over het ombouwplan WVS en de effecten daarvan en de voortgang van de overige deelprojecten. Daar waar nodig in het proces, bijvoorbeeld bij aanpassing van de gemeenschappelijke regeling, zal opnieuw besluitvorming door uw Raad aan de orde zijn.

### **3. Overwegingen**

*Het document ‘Van denken naar doen’ geeft de kaders en koers op hoofdlijnen weer*

In dit document zijn de kaders en koers, waarlangs de ontwikkeling van de WVS naar een leerwerkbedrijf en de verdere ketensamenwerking wordt vormgegeven, opgenomen. Het College heeft, evenals de acht andere Colleges, ingestemd met deze notitie en deze wordt nu aan u ter vaststelling aangeboden. Dit document vormt de basis voor de uitwerking in het herstructureringsplan.

*Het herstructureringsplan is een nadere uitwerking van de kaders en koers*

Het herstructureringsplan is een verfijning en verdere uitwerking van het rapport van Van Oorschoot en het document “Van denken naar doen” en draagt bij aan het realiseren van het doel van de Participatiewet; dat iedere inwoner zoveel mogelijk een plek op de reguliere arbeidsmarkt vindt. Het concept herstructureringsplan is in het eerste kwartaal 2017 door alle negen colleges vastgesteld en doorgeleid voor een zienswijze c.q. opiniërende bespreking met de commissies/gemeenteraden. De reacties, zienswijzen en/of overige aandachtspunten van alle commissies/raden/colleges zijn, voor zover mogelijk en passend, meegenomen in de voorliggende definitieve versie van het herstructureringsplan. Het herstructureringsplan is tevens deels een uitvoeringsplan en is om die reden voor vaststelling aan de negen colleges voorgelegd. Het College heeft dit plan, evenals de acht andere Colleges, vastgesteld. Omdat het uitvoering betreft wordt het plan nu ter kennisname aangeboden aan uw raad.

*Zienswijzen/opmerkingen/aandachtspunten gemeenteraden en bestuurlijke reactie daarop*

Het concept herstructureringsplan is in alle negen gemeenten op raadsniveau besproken. Een drietal raden heeft een formele zienswijze ingediend. In de overige gemeenteraden is het plan opiniërend besproken en zijn aandachtspunten meegegeven. In bijgaande bestuurlijke reactie worden alle zienswijzen/aandachtspunten behandeld en wordt aangegeven wat hiermee is gedaan. Deze bestuurlijke reactie wordt u ter kennisname aangeboden.

### **4. Middelen**

Het Raadsvoorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Op 10 januari jl. is reeds ingestemd met de dekking van de in deze fase benodigde projectkosten.

Eén van de zienswijzen op het concept herstructureringsplan was dat in het herstructureringsplan een financiële onderbouwing wordt gemist voor het beperken van de structurele financiële tekorten in de totale keten van Werk en Inkomen. Het zoveel mogelijk beperken van financiële tekorten in de keten van Werk & Inkomen is echter wel degelijk onderdeel van de gezamenlijke opgave. De stap naar herstructurering van de WVS en de ontwikkeling van een ketenaanpak in de samenwerking tussen gemeenten, werkpleinen en WVS is tenslotte, naast de wetgeving rondom Participatie, mede ingegeven vanuit noodzaak: een nijpend meerjarig financieel perspectief. Er zullen de komende periode nog een aantal beleidskeuzes gemaakt moeten worden die bepalen welke effecten (maatschappelijk, bedrijfsmatig, economisch, personeel maar ook financieel) optreden als gevolg van die keuzes (o.a. op basis van het ombouwplan WVS, inzet Participatiebudget, aantallen leerwerktrajecten enz.). Tevens zal inzichtelijk gemaakt moeten worden (mede door het instrument van een ketenbegroting) aan welke knoppen gedraaid kan worden om bepaalde effecten te versterken of juist te beperken. In het kader van de ketenbegroting zal dan tevens de discussie gevoerd moeten worden of ook alle budgetten binnen de

keten van Werk & Inkomen worden samengebracht (vaststellen uitgangspunten). In termen van verwachtingenmanagement, zoals ook eerder in het proces gecommuniceerd, zal de herstructurering WVS, noch de samenwerking in de keten van Participatie leiden tot het oplossen van de financiële meerjarige tekorten. De huidige langzaam afnemende SW-populatie zal nog langjarig forse kosten met zich meebrengen en kan niet worden afgewenteld op de ketensamenwerking. Beperking van de financiële tekorten zal dan ook met name te vinden zijn in besparing op de BUIG-budgetten als gevolg van hogere uitstroom en de ontwikkeling van de cliënten naar een hogere loonwaarde. Aan dit inzicht wordt inmiddels hard gewerkt. Net voor het zomerreces 2017 bestaat inzicht in het meest passende ombouwscenario en de (o.a. financiële) effecten van deze keuze, waarop aan uw college besluitvorming zal worden gevraagd, zodat de raden hierover net na het zomerreces 2017 geïnformeerd kunnen worden. De vertaling in de ketenbegroting geeft vervolgens meer inzicht in de 'knoppen' waaraan gedraaid kan worden. De ketenbegroting als instrument zal vanaf de begrotingscyclus 2019 ingezet kunnen worden. Voor de besluitvorming hieromtrent wordt aansluiting gezocht bij de reguliere P&C-cyclus in 2018.

rstructureringsplan zijn zowel de niet financiële risico's als de financiële risico's in kaart gebracht en gerangschikt naar financiële gevolgen. Daarbij worden de bijbehorende beheersmaatregelen in beeld gebracht.

#### **6. Communicatie/Aanpak**

In januari 2017 heeft, na besluitvorming in de colleges op het concept herstructureringsplan, reeds een persmoment plaatsgevonden. De planning is dat op 1 juni 2017 in alle gemeenteraden besluitvorming heeft plaatsgevonden. Na besluitvorming in alle gemeenteraden zal daarom enkel een persbericht worden verzonden.

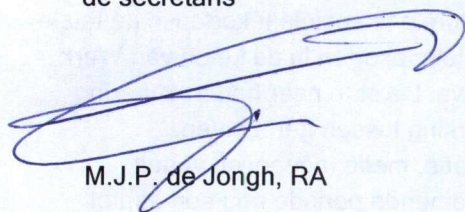
De kaders en koers van het vervolgproces van de herstructurering van WVS-Groep en de ketensamenwerking staan daarmee vast en geven de uitvoerende partijen en de gemeenten mandaat in de verdere uitwerking. Onder aanvoering van de regionale projectgroep worden de deelopdrachten die genoemd staan in het herstructureringsplan uitgevoerd. De gemeenteraad zal regelmatig op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen en zal u hierbij op de juiste momenten betrekken.

#### **7. Voorstel**

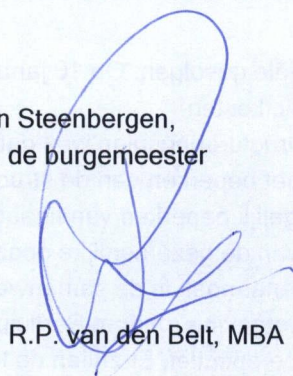
1. De kaders en koers zoals vastgelegd in de notitie 'Van denken naar doen; bestuurlijke en beleidsmatige kaders en koers' vast te stellen.
2. Kennis te nemen van het onderliggende Herstructureringsplan WVS en Ketensamenwerking Participatiewet, waarin de uitvoering wordt geconcretiseerd.
3. Kennis te nemen van de bestuurlijke reactie op de diverse ingediende zienswijzen of aangeleverde aandachtspunten vanuit de negen deelnemende gemeenten.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,  
de secretaris

de burgemeester



M.J.P. de Jongh, RA



R.P. van den Belt, MBA