



Raadsvergadering
25 april 2013

Agendanummer

Onderwerp
aansluiting bij het Inkoopbureau West-Brabant

Steenbergen; 19 februari 2013

Aan de raad,

1. Inleiding

Op 2 juni 2009 hebben wij naast de vaststelling van de nota inkoop en aanbesteding besloten het tot dan toe gehanteerde decentrale inkoopmodel, waarbij afdelingen zelfstandig verantwoordelijk zijn voor inkoop en aanbesteding, te handhaven.

Bij de behandeling van de kadernota 2008 heeft uw raad een motie aangenomen waarin het college opgedragen wordt aan te sluiten bij het Centraal Regionaal Inkoopbureau. Wij hebben deze mogelijkheid grondig onderzocht. In de praktijk bleek er vooral behoefte te bestaan aan inkoopondersteuning bij complexe inkooptrajecten, wat voornamelijk neerkwam op Europese aanbestedingen. Het Inkoopbureau stelde in die periode voor onze gemeente een afname van 8 dagdelen per week verplicht. Hieraan hing een prijskaartje van € 88.000 per jaar. Afname van beperkte diensten, bijvoorbeeld alleen ondersteuning bij Europese aanbestedingen, bleek niet mogelijk te zijn. In onze brief van 3 juni 2009 aan de leden van de toenmalige commissie Algemene Zaken zijn wij uitvoerig ingegaan op de redenen waarom de motie niet zou worden uitgevoerd. In die brief zijn ook andere onderzochte mogelijkheden van externe ondersteuning de revue gepasseerd.

2. Achtergrond

In de eerder genoemde nota inkoop en aanbesteding waren op hoofdlijnen beleidsuitgangspunten geformuleerd op juridisch, ethisch, ideëel en bedrijfseconomisch vlak en op het gebied van integriteit en duurzaam inkopen. Een nadere uitwerking van de beleidsuitgangspunten heeft niet plaats gevonden. Sinds de vaststelling van de nota inkoop en aanbesteding heeft er een groot aantal ontwikkelingen op het gebied van inkoop en aanbesteding plaats gevonden. De onderwerpen duurzaam inkopen en social return on investment hebben een grote vlucht genomen.

In onze nota duurzaamheid zijn op het gebied van inkoop de volgende ambities opgenomen:

- de gemeentelijke inkoop en aanbesteding voldoet vanaf 2015 volledig aan de landelijke duurzaamheidscriteria.
- de gemeentelijke organisatie werkt duurzaam en 100% klimaatneutraal, onder meer door de inkoop van groene energie.

Voor de periode 2012-2013 zijn projecten opgenomen voor de implementatie van duurzaam inkopen (incl. sociale aspecten) en de inkoop van groene energie.

Op 1 april a.s. wordt de nieuwe Aanbestedingswet van kracht. Deze nieuwe wet wijkt op een aantal punten behoorlijk af van de huidige aanbestedingsregels. Dit betreft o.a.: het verplicht gunnen op economisch meest voordelige inschrijving in plaats van op de laagste prijs en het alleen onder voorwaarden mogen clusteren van opdrachten tot een groter geheel. Dit laatste om de kansen voor het midden- en kleinbedrijf om opdrachten te verwerven in belangrijke mate te vergroten.

3. Overwegingen

Begin 2012 hebben wij geconstateerd dat in de voorafgaande jaren de combinatie van een decentraal inkoopmodel met het niet kunnen beschikken over een inkoopprofessional de inkoopprestaties op zowel kwalitatief als financieel gebied nadelig heeft beïnvloed. Een heroriëntatie op de inkoopfunctie vonden wij daarom op zijn plaats. Met als doelstelling een structurele verbetering, zowel financieel als kwalitatief, te realiseren ook met het oog op de nieuwe ontwikkelingen die op de gemeente afkwamen, is contact opgenomen met het Inkoopbureau West-Brabant en zijn daarmee oriënterende gesprekken gevoerd.

Omdat ook hier het principe van "meten is weten" geldt, is aan het Inkoopbureau West-Brabant gevraagd een inkoopscan te maken. Uit deze in november 2012 gepresenteerde inkoopscan blijkt dat van het totale inkoopvolume over 2011 een bedrag van 16,5 miljoen Euro te beïnvloeden is. In de inkoopscan zijn ook kengetallen opgenomen over aantallen leveranciers en facturen en over lokale en regionale inkoop. Verder zijn daarin verbeteractiviteiten benoemd en zijn conclusies en aanbevelingen gegeven.

Op 23 januari j.l. heeft het Inkoopbureau West-Brabant een presentatie verzorgd. Gevraagd is naar voren te brengen wat naast de werkwijze en taakverdeling tussen vakafdelingen en Inkoopbureau de meerwaarde van aansluiting bij het Inkoopbureau West-Brabant is.

De voor aansluiting bij het Inkoopbureau benoemde voordelen zijn:

- Veel kennis en ervaring op het gebied van leveringen, diensten en werken
- Stevige inkooporganisatie, bestaande uit 21 (senior)inkoopadviseurs
- Garantie voor achtervang en continuïteit
- Proactief met ontwikkelingen in inkoopland
- Aansluiten bij/gebruik maken van regionale en gezamenlijke inkooptrajecten
- Bijwonen van bijeenkomsten die georganiseerd worden.

Het Inkoopbureau West-Brabant hanteert bij aansluiting naast een minimum contractduur van drie jaar ook een minimum aantal dagdelen dat afgenomen moet worden. Voor onze gemeentegrootte is dat minimum bepaald op 4 dagdelen. Om een aantal redenen, zoals de opstelling van een nieuw inkoop- en aanbestedingsbeleid, de uitwerking van duurzaam inkopen, de opstelling van criteria voor social return on investment, het opstellen c.q. standaardiseren van inkoopprocedures en het vergroten van de inkoopkennis in onze organisatie verwachten wij dat de behoefte aan inkoopondersteuning voor de eerstkomende drie jaar minimaal 6 dagdelen bedraagt. Voor de overige voorwaarden verwijzen wij u naar de concept samenwerkingsovereenkomst.

Op 6 februari j.l. heeft de Rekenkamercommissie aan de commissie Ruimte&Economie het rapport "De werking van het inkoopbeleid" gepresenteerd. Hierin worden een aantal aanbevelingen gedaan. Wij delen de mening van de Rekenkamercommissie dat deze aanbevelingen als één samenhangend geheel ingevoerd moeten worden en na tenminste één jaar geëvalueerd moeten worden. Onderstaand geven wij aan op welke wijze wij met de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie willen omgaan.

In een samen met het Inkoopbureau op te stellen inkoopplan worden de te bereiken prestaties (KPI's) en uit te voeren taken opgenomen. Door intensieve samenwerking met de inkoopadviseur o.a. door kennisoverdracht neemt de inkoopkennis bij de diverse budgethouders toe en vermindert het juridisch risico op onjuiste contracten. Ook kan de inkoopadviseur de organisatie meenemen in nieuwe ontwikkelingen op het terrein van inkoop en aanbesteding.

Wij zijn er ons van bewust dat naast de samenwerking met het Inkoopbureau er in de organisatie een coördinator/centraal aanspreekpunt voor inkoop en aanbesteding moet komen, die voor de vakafdelingen de verbindende en ondersteunende rol op zich neemt en die daarnaast de schakel is tussen inkoopadviseur en ambtelijke organisatie. De vakdiscipline inkoop zal net als de overige vakdisciplines van de bedrijfsvoering worden ondergebracht bij de afdeling Ondersteuning.

De werkzaamheden voortvloeiende uit de aanbevelingen invoering centraal contractbeheersysteem en automatisering van het 'bestel-tot-betaalproces' waren al in gang gezet en zullen in 2013 worden afgerond.

Met de aansluiting bij het Inkoopbureau en de eerder genoemde interne coördinator c.q. centraal aanspreekpunt voor inkoop en aanbesteding willen wij alle overige aanbevelingen van de Rekenkamercommissie opvolgen. Aandachtspunten hierbij zijn de volgorde waarin de aanbevelingen gerealiseerd zullen worden en het onderbrengen/verdelen van taken tussen het Inkoopbureau, de interne coördinator, de afdeling Ondersteuning en de rest van de ambtelijke organisatie.

4. Middelen

De kosten voor aansluiting bij het Inkoopbureau West-Brabant bedragen:

- eenmalige aansluitkosten: $23.404 \times € 0,35 = € 8.191,40$;
- structurele kosten op jaarbasis (vanaf 2014): $6 \text{ dagdelen} \times 44 \text{ weken} \times \text{dagdeeltarief van } € 256 = € 67.584$

Uitgaande van een aansluiting per 1 juli 2013 bedragen de kosten voor 2013: € 33.792.

Op 26 maart 2013 wordt met het Inkoopbureau overlegd welk reëel éénmalig en structureel inkoopvoordeel behaald kan worden. Om vaart te houden in het oppakken van de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie zou het logisch zijn geweest de financiële resultaten in dit voorstel op te nemen. Dit bleek door allerlei werkzaamheden, zoals de nieuwe Aanbestedingswet die per 1 april 2013 in werking treedt, niet mogelijk te zijn. Zodra het financiële voordeel dat behaald kan worden bekend is, zullen wij deze informatie aan u ter beschikking stellen. De nadruk voor 2013 ligt in eerste instantie op kwalitatieve aspecten en verbeteringen, zoals de actualisering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de invoering van de nieuwe Aanbestedingswet.

In afwachting hiervan vindt dekking van de totale kosten voor 2013 ad € 41.983,40 plaats uit onvoorzien.

5. Risico's

Het risico dat de samenwerking met het Inkoopbureau in de praktijk niet blijkt te werken, wordt gezien de positieve reacties na de presentatie van het Inkoopbureau en de ervaringen van gemeenten uit onze regio, klein geacht.

6. Communicatie/Aanpak

De eerste stap die na afsluiting van de samenwerkingsovereenkomst met het Inkoopbureau gezet zou moeten worden is de opstelling van het inkoopplan.

Uitgaande van besluitvorming in de raadsvergadering van april 2013 heeft het Inkoopbureau indicatief als startdatum van de samenwerking 1 juli 2013 aangegeven.

7. Voorstel

Wij stellen u voor met ingang van 1 juli 2013 een samenwerkingsovereenkomst voor 6 dagdelen per week aan te gaan met het Inkoopbureau West-Brabant.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenberghe,

de secretaris

de burgemeester



Mr. J.M.W.H. Leloux



drs. S.C.C.M. Bolten