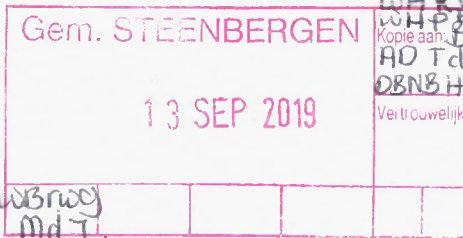




1903286

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Steenbergen  
Postbus 6  
4650 AA STEENBERGEN NB



Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 680 76 80  
www.brabant.nl  
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid  
Bereikbaar vervoer en fiets:  
www.brabant.nl/route

VERZONDEN

12 SEP 2019

**Onderwerp**

Intrekken bevoegdheid en overnemen procedure windpark Karolinapolder

Geacht college,

Ons college is op grond van de Elektriciteitswet bevoegd om bij uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan besluiten te nemen voor de aanleg van een windpark met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW. Bij besluit van 9 januari 2018 (C2219707/4297612), aan u verzonden op 11 januari 2018, hebben wij op uw verzoek, gelet op de voorwaarden die de Elektriciteitswet daaraan stelt, besloten af te zien van toepassing van deze bevoegdheid voor windpark Karolinadijk (respectievelijk Karolinapolder). Daarmee werd u als het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan bevoegd om de besluiten te nemen.

**Besluit**

Op 10 september 2019 hebben wij besloten om ons besluit van 9 januari 2018 in te trekken. Voorgaande betekent dat de gemeente Steenbergen niet langer bevoegd is te besluiten over het windpark Karolinapolder.

Eveneens hebben wij besloten de procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het windpark over te nemen. Wij verzoeken u daarom om alle op de procedure betrekking hebbende stukken zo spoedig als mogelijk aan ons door te zenden.

**Intrekken bevoegdheidsoverdracht**

Ons college is op grond van artikel 9f tweede lid Elektriciteitswet 1998 bevoegd om bij uitsluiting van uw college besluiten te nemen over windpark Karolinadijk. Bij brief van 19 december 2017 (UM1709112) heeft u ons college gevraagd om deze bevoegdheid voor het windpark Karolinadijk niet toe te passen. Uw

**Datum**

10 september 2019

**Ons kenmerk**

C2250573/4573630

**Uw kenmerk**

-

**Contactpersoon**

F. Grube/E. Kugel

**Telefoon**

(073) 680 82 09

(073) 680 87 04

**Email**

fgrube@brabant.nl

ekugel@brabant.nl

**Bijlage(n)**

1

college zou daarmee de benodigde besluiten nemen. Het streven was daarbij om te voldoen aan de bijdrage van de gemeente Steenberghe aan de afspraak Wind op land tussen Rijk en provincie van 9,6 MW.

In het 'Aanbod windenergie West-Brabant' van 13 oktober 2011 staat de opschaling van windpark Karolinadijk voor 21,6 MW opgenomen, bovenop het aantal van 2,4 MW. Omdat wij dit vermogen bij 4 turbines niet realistisch achtten, zijn wij bij de afspraken die wij met het IPO en het Rijk gemaakt hebben voor Wind op land 2020 uitgegaan van een totaal vermogen van 12 MW voor de opschaling van het bestaande windpark Karolinadijk. Het windpark Karolinapolder draagt hiermee voor 9,6 MW (12 MW min de huidige 2,4 MW) bij aan de met het Rijk in IPO-verband gemaakte afspraak in Noord-Brabant, namelijk om 470,5 MW aan vermogen windenergie gerealiseerd en operationeel te hebben op 31 december 2020. Wij hechten eraan om onze afspraken na te komen en daarvoor, binnen onze mogelijkheden, ook alles in het werk te stellen om daaraan te voldoen.

In uw brief van 19 december 2017 geeft u aan ernaar te streven dat initiatiefnemer van het windpark innogy in oktober 2018 de SDE+ subsidie aan kan vragen. Dat betekent dat uw voornemen was om voor 2 oktober 2018 (openstelling najaarsronde SDE+ 2018) de procedure voor de omgevingsvergunning af te ronden.

Op grond van uw brief van 19 december 2017 hebben wij gelet op artikel 9f, zesde lid onder a van de Elektriciteitswet, op 9 januari 2018 besloten af te zien van het toepassen van de bevoegdheid om op grond van artikel 9f tweede lid Elektriciteitswet 1998 besluiten te nemen voor de opschaling van het windpark Karolinadijk binnen uw gemeente.

Gedeputeerde Staten kunnen, conform artikel 9f zesde lid, onder a, Elektriciteitswet 1998, bepalen dat het eerste of tweede lid van artikel 9e niet van toepassing is. De absolute voorwaarde die de Elektriciteitswet hieraan verbindt, is dat:

*"in aanmerking genomen de omvang, aard en ligging van de desbetreffende productie-installatie, redelijkerwijze niet valt te verwachten dat toepassing van het eerste lid de besluitvorming in betekenende mate zal versnellen of dat daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden."*

Dit betekent dat Gedeputeerde Staten alleen dan kunnen afzien van de bevoegdheid om besluiten te nemen voor de aanleg van windpark Karolinadijk, als toepassing van deze bevoegdheid niet leidt tot een snellere besluitvorming.

Op 5 februari 2018 heeft innogy bij u een verzoek ingediend voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het windpark Karolinapolder. De ontwerpbeslissing voor de omgevingsvergunning is op 17 april 2018 door u verleend. Op 31 mei 2018 heeft de gemeenteraad een ontwerp verklaring van geen bedenking afgegeven voor het windpark Karolinapolder. Van 7 juni tot 19 juli 2018 hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de bijbehorende stukken

**Datum**

10 september 2019

**Ons kenmerk**

C2250573/4573630

ter inzage gelegen. Voor de afhandeling van de procedure tot besluitvorming geldt een termijn van orde van 26 weken na tervisielegging. Deze wettelijke termijn van 26 weken is ruimschoots overschreden.

**Datum**

10 september 2019

**Ons kenmerk**

C2250573/4573630

Vervolgens heeft u op verschillende momenten afspraken met ons gemaakt over de besluitvorming van de omgevingsvergunning van het windpark Karolinapolder, te weten:

- Op 14 augustus 2018 heeft u besloten om de besluitvorming in de gemeenteraad uit te stellen tot februari 28 februari 2019;
- Op 15 januari 2019 heeft u besloten om de besluitvorming in de gemeenteraad uit te stellen tot maart of april 2019;
- Op 21 maart 2019 heeft u, op grond van de oordeelsvormende raadsvergadering van 13 maart 2019, de gemeenteraad verzocht om de besluitvorming uit te stellen tot mei 2019;
- In het bestuurlijk overleg van 1 april 2019 is u de gelegenheid geboden om voor 1 juli 2019 met een alternatief voorstel te komen, dat voldoet aan een aantal voorwaarden. Op 16 mei 2019 heeft de gemeenteraad een nieuw bestuursakkoord vastgesteld met daarin nieuwe uitgangspunten voor de plaatsing van windturbines, waaruit volgt dat er niet langer medewerking gegeven kan worden aan het windpark Karolinapolder. Het bestuursakkoord voldoet niet aan de voorwaarden die op 1 april zijn afgesproken en kan daarom niet gezien worden als alternatief voorstel;
- Op 24 juni 2019 hebben wij u laten weten dat u eenmalig en tot 15 augustus de ruimte wordt geboden alsnog met een alternatief voorstel te komen;
- Op 9 juli 2019 zijn in het bestuurlijk overleg mogelijke alternatieven besproken, en is afgesproken dat u deze met de ontwikkelaars innogy en Green Trust nader zou uitwerken;
- Tijdens het bestuurlijk vervolgoverleg op 14 augustus 2019 heeft u uitgesproken dat uw college geen mogelijkheden ziet om binnen de kaders van het raadsakkoord met een alternatief plan te komen;
- Ten tijde van de oordeelvormende raadsvergadering van 4 september jl. lag er nog geen alternatief plan volgens de voorwaarden die tijdens het bestuurlijk overleg op 1 april 2019 zijn afgesproken.

Een volledig overzicht met nadere uiteenzetting van bovenstaande overleggen en correspondentie is als bijlage bij deze brief opgenomen.

Conclusie

Vanaf het moment dat wij met u de afspraak hebben gemaakt dat u een voortvarende besluitvorming op zich zou nemen over het windpark Karolinapolder heeft u verzuimd uw afspraken na te komen.

Dat brengt ons tot de conclusie dat u niet voldoet aan de absolute voorwaarde die de Elektriciteitswet verbindt aan het buiten toepassing verklaren van onze

bevoegdheid. Deze voorwaarde ligt, gelet op de tekst van de wet nadrukkelijk ten grondslag aan ons besluit van 9 januari 2018. Wij zijn daarom genooddaakt om dit besluit in te trekken.

Wij constateren bovendien dat wij u meer dan voldoende gelegenheid hebben geboden om onze afspraken te voldoen. Gelet op de afspraken die wij met het Rijk hebben gemaakt en waarvan wij het van groot belang achten om daaraan te voldoen, zijn wij voornemens om op korte termijn te besluiten over de aanvraag omgevingsvergunning windpark Karolinapolder.

**Datum**

10 september 2019

**Ons kenmerk**

C2250573/4573630

### **Ontwikkelingen sinds 15 augustus 2019**

Vanaf het bestuurlijke overleg van 14 augustus jl. hebben zich nieuwe ontwikkelingen voorgedaan.

De gezamenlijk besproken alternatieven hebben wij, zoals afgesproken in het overleg, op papier gezet en op 19 augustus aan u toegezonden zodat u hiermee uw gemeenteraad op de hoogte kan brengen van de inspanningen die door gezamenlijke partijen zijn verricht en alle opties die zijn overwogen. Dit ten behoeve van de oordeelsvormende vergadering van de raad waarbij u voorstelt de verklaring van geen bedenkingen te weigeren. Ons is niet gebleken dat u deze informatie aan de raad heeft overlegd.

Omdat wij het van belang vinden dat ook de gemeenteraad, tijdens de oordeelsvormende raadsvergadering op de hoogte is van deze alternatieven én van de consequenties die een weigeringsbesluit voor windpark Karolinapolder met zich meebrengt, hebben wij dit bij brief van 30 augustus 2019 (C2250573/4571503), verzonden op 2 september, met een afschrift aan de gemeenteraad nogmaals toegezonden.

Tijdens de oordeelsvormende vergadering van de gemeenteraad op 4 september jl. over het weigeren van de verklaring van geen bedenkingen voor windpark Karolinapolder, is gebleken dat een raadsmeerderheid instemt met het voorstel de verklaring van geen bedenkingen te weigeren.

In de raadsvergadering zijn ook een aantal aspecten besproken waarop wij graag reageren. Allereerst hechten wij eraan te benadrukken dat de eerder door ons toegezonden brief van 30 augustus 2019 alleen opties bevat die door gezamenlijke partijen in het bestuurlijke overleg van 14 augustus jl. zijn besproken. Er is derhalve geen sprake van een handreiking vanuit ons college of een nieuw alternatief wat door ons is bedacht, zoals door uw college wel is uitgesproken tijdens de oordeelsvormende raadsvergadering op 4 september 2019.

Voorts is in de raad de wens uitgesproken om een van alternatieven, namelijk optie 2b, nader uit te werken. U heeft aangegeven om dit nader te verkennen en door te rekenen. Hierbij is toegezegd om voor de besluitvormende raadsvergadering van 26 september 2019 een tijdspad uit te werken. Er is geen termijn afgesproken waarbinnen die verkenning moet zijn afgerond. Dit leidt tot

een niet nader te bepalen vertraging in de nakoming van de afspraken rondom uw aandeel windenergie.

Bovendien betekent elk alternatief voorstel voor het windpark Karolinapolder dat een herziening van de gemeentelijke Structuurvisie nodig is. In de vigerende visie staat dat alleen een opschaling van het bestaande windpark Karolinadijk aanvaardbaar is. Medewerking aan een ander plan betekent dus dat er een herziening van de Structuurvisie nodig is. Dit betekent dat u hiervoor een traject moet doorlopen met participatie van inwoners, inspraak en een milieueffectrapportage. Er ligt nog geen uitspraak van de gemeenteraad dat zij in principe bereid is de Structuurvisie te herzien en er is nog geen zicht op het draagvlak voor deze herziening.

Planvorming in 2020 is derhalve niet realistisch. Dat betekent een overschrijding van meer dan twee jaar ten opzichte van uw oorspronkelijke toezegging om in het najaar van 2018 een besluit te nemen om het windpark Karolinapolder mogelijk te maken, om hiermee recht te doen aan de afspraken die wij met elkaar en die wij als provincie met het Rijk hebben gemaakt over Wind op land 2020.

Gelet op voorgaande geven de ontwikkelingen die vanaf 15 augustus hebben plaatsgevonden ons geen aanleiding om niet tot intrekking van ons besluit van 9 januari 2018 over te gaan. Voorgaande sterkt ons in de opvatting dat wij de regie over de besluitvorming terug moeten nemen.

### **Overnemen van de procedure**

Nu wij de bevoegdheid tot het nemen van een besluit hebben ingetrokken, betekent dit dat u niet langer bevoegd bent te besluiten op de aanvraag voor omgevingsvergunning.

Wij hebben heden tevens besloten om de procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het windpark over te nemen. Hiermee willen wij verdere vertraging in het besluitvormingsproces voorkomen.

Wij verzoeken u daarom alle op de procedure betrekking hebbende stukken zo spoedig als mogelijk aan ons door te zenden.

Ons voornemen is om uiterlijk eind oktober over de gevraagde omgevingsvergunning(en) te besluiten zodat innogy als ontwikkelende partij nog gebruik kan maken van de najaarsronde 2019 SDE+ en daarmee de realisatie van het windpark in 2020 ter hand te kan nemen.

**Datum**

10 september 2019

**Ons kenmerk**

C2250573/4573630

Het alternatief waarbij wij nog langer afwachten totdat uw college een besluit heeft genomen, levert dermate veel vertraging op voor het project dat wij dat afwijzen. Dat past naar onze mening ook niet in de uitdrukkelijke wens van de wetgever om een voortvarende besluitvorming over windenergieprojecten te bewerkstelligen.

**Datum**

10 september 2019

**Ons kenmerk**

C2250573/4573630

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Wv  


bla  


prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

## **Bijlage bij brief Intrekken bevoegdheid en overnemen procedure windpark Karolinapolder d.d. 10 september 2019**

Op 14 augustus 2018 heeft u het besluit genomen om in september 2018 geen raadsvoorstel met betrekking tot het Windpark Karolinapolder ter besluitvorming aan uw gemeenteraad voor te leggen. Bij brief van 25 september 2018 (UM1807177) heeft u ons aangegeven een zorgvuldig proces te willen doorlopen met betrekking tot het Windpark Karolinapolder, en het van belang te vinden, met name vanuit het aspect van maatschappelijk draagvlak, om zelf de regie te kunnen voeren over het besluitvormingstraject. Daarbij heeft u aangegeven het besluitvormingstraject voor opschaling van de windturbines aan de Karolinadijk in Dinteloord, te weten windpark Karolinapolder, sneller te kunnen doorlopen dan de provincie. In de brief geeft u tevens aan een nieuw besluitvormingstraject uitgezet te hebben, met als insteek een besluitvormende vergadering van de gemeenteraad op 28 februari 2019 over de verklaring van geen bedenking en de behandeling van de zienswijzen. Hiermee noemt u zich te richten op de voorjaarsronde 2019 voor de SDE+ subsidie.

Met deze werkwijze heeft u zich niet gehouden aan de afgesproken termijn voor besluitvorming in oktober 2018, zoals opgenomen in uw verzoek van 19 december 2017.

In ons antwoord van 9 oktober 2018 (C2233384/4420819) op uw bovengenoemde brief van 25 september 2018 constateren wij dat het door u geschetste proces veel ruimte laat voor gesprek en interpretatie en stellen wij ervan uit te gaan dat het door u voorgestelde en ingestoken proces gebaseerd is op de voorliggende ontwerpvergunning. Alleen op deze manier kon besluitvorming in februari 2019 nog plaatsvinden.

Op 15 januari 2019 heeft uw college besloten dat er de behandeling van het raadsvoorstel over het verlenen van de verklaring van geen bedenkingen niet in februari maar in maart of april 2019.

Op 13 maart 2019 is de ontwerp-omgevingsvergunning voor het windpark Karolinapolder en de ontwerp-beantwoording van zienswijzen behandeld in de oordeelsvormende vergadering van uw gemeenteraad.

Hiermee overschrijdt u wederom een toegezegde termijn, namelijk een besluit over de aanvraag in februari 2019.

Naar aanleiding van de bespreking van de stukken in de gemeenteraad van 13 maart, de insprekers en het feit dat door inwoners van Dinteloord 1400 handtekeningen zijn verzameld tegen het plan, heeft u de gemeenteraad bij brief van 21 maart 2019 verzocht om de besluitvorming over het windpark Karolinapolder uit te stellen tot mei 2019. U concludeert in deze brief dat er geen draagvlak is om de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning voor het windpark Karolinapolder te verlenen, inclusief de invulling van de sociale voorwaarden. Voorts geeft u aan dat er draagvlak kan zijn voor windturbines met een tiphoogte lager dan 150m, ook als dat zou betekenen dat er geen ruimte meer is voor de invulling van sociale voorwaarden.

Vervolgens is er een bestuurscrisis ontstaan binnen de gemeente waardoor het college van B&W demissionair is geraakt.

Vanwege de binnen de gemeente ontstane situatie heeft er op 1 april jl. bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen gedeputeerde Spierings, burgemeester van den Belt en wethouder Baartmans. In dit gesprek heeft de gedeputeerde benadrukt dat zij vasthoudt aan de afspraken die gelden ten aanzien van Wind op land 2020 tussen het Rijk en de provincie en tussen de provincie en de gemeente Steenberg, en wat de gevolgen op grond van de Elektriciteitswet zijn als de gemeente tot weigering van windpark Karolinapolder zou overgaan.

De gedeputeerde heeft u daarbij de gelegenheid geboden om voor 1 juli 2019 een alternatief voorstel uit te werken waarmee innogy instemt of dat geen reden geeft voor innogy om een verzoek bij de provincie in te dienen.

Het alternatieve voorstel moet aan een aantal voorwaarden voldoen:

- een principe-uitspraak van de gemeenteraad dat zij daarmee instemmen,
- het geeft invulling aan 21,6 MW uiterlijk in 2023 te realiseren vermogen (conform het versnellingspakket tussen minister en provincies mag dit techniekneutraal, dus ook voor een deel met zonne-energie worden ingevuld),
- er ligt een uitwerking op hoofdlijnen met daarin een onderbouwing hoe de opgave ruimtelijk en tijdig kan worden gerealiseerd.

Na het overleg op 1 april is een nieuwe coalitie gevormd. Het nieuwe bestuur heeft een coalitieakkoord opgesteld, dat in de raad is bekrachtigd. Daarin zijn ook afspraken opgenomen over de mogelijkheden voor de plaatsing van windturbines langs het Volkerak.

Op 22 mei 2019 heeft u ons bij brief (UM1903690) op de hoogte gesteld van uw nieuwe bestuursakkoord. Hieruit volgt dat de gemeente voor windenergie nieuwe randvoorwaarden hanteert. Het moet gaan om een lijnopstelling van ten hoogste 8 windturbines met een tiphoogte lager dan 150 m langs het Volkerak in de Dinteloordse polders, al dan niet gecombineerd met 30 ha zonnepanelen ter plaatse. *“Een andere variant voor de realisatie van windenergie is voor ons niet bespreekbaar. Wij gaan in deze bestuursperiode geen besluit nemen om nog meer windturbines mogelijk te maken.”* In dezelfde brief verzoekt u ons om het vastgestelde raadsakkoord te beschouwen als principe-uitspraak en daarmee, al staat dit niet letterlijk in de brief, de invulling van het alternatieve voorstel zoals afgesproken tijdens het bestuurlijke overleg op 1 april 2019.

Hieruit volgt dat er niet langer medewerking gegeven kan worden aan het windpark Karolinapolder.

In onze brief van 24 juni 2019 (C2233384/4541641), verzonden op 27 juni 2019, hebben wij u erop gewezen dat uw gemeente gebonden is aan de afspraken die wij in het verleden met elkaar hebben gemaakt, over de realisatie van windenergie in de gemeente Steenberg, en dat wij u daar ook aan zullen houden. Wij hebben aangegeven dat wij het raadsakkoord van uw gemeenteraad niet kunnen beschouwen als principe-uitspraak conform de afspraken uit het bestuurlijk overleg van 1 april. Er ligt geen uitgewerkt voorstel waarmee ook innogy kan instemmen, de raad heeft zich niet gecommitteerd aan een concrete uitwerking en er is geen zicht op een tijdige realisatie en uitvoering. Bij brief van 24 juni hebben wij u in de gelegenheid gesteld om deze gebreken voor 15 augustus te herstellen.

Tot op heden is daar geen gevolg aan gegeven.

Op 9 juli 2019 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen wethouders Baartmans en Knop, de heer Boorsma van innogy, de heer Keesmaat van Green Trust en gedeputeerden Spierings en Merrienboer. Tijdens deze bijeenkomst zijn in gezamenlijkheid de mogelijke opties voor het windpark Karolinapolder besproken, met verschillende aantallen turbines en verschillende tiphoogte turbines. Er is afgesproken dat u, Green Trust en innogy het nodige onderzoekwerk zouden verrichten op basis van de besproken opties. Om u de gelegenheid te geven om alternatieven nader uit te werken, maar in het licht van onze brief van 24 juni jl., waarin wij u verzoeken om uiterlijk op 15 augustus 2019 met een uitgewerkt alternatief plan te komen, is bestuurlijk vervolgoverleg gepland op 14 augustus 2019.

Tijdens het bestuurlijk vervolgoverleg op 14 augustus zijn de verschillende alternatieven, ten aanzien van de ontwikkeling van windenergie langs het Volkerak, besproken. U heeft hierbij uitgesproken dat uw college geen mogelijkheden ziet om binnen de kaders van het raadsakkoord met een alternatief



plan te komen. Wederom heeft u hiermee niet voldaan aan de mogelijkheid die wij u hebben geboden om voor 15 augustus met een uitgewerkt alternatief plan te komen.