

## Oplegnotitie beeldvormende raadsvergadering 29 oktober 2018 (versie 18 oktober 2018)

In deze oplegnotitie wordt kort samengevat belangrijke achtergrondinformatie weergegeven. Nadere informatie is te vinden in de onderliggende stukken. Deze notitie is ambtelijk opgesteld.

### **Het initiatief van innogy**

innogy Windpower Netherlands B.V. (hierna innogy) heeft het voornemen om de vier bestaande windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord op te schalen. Dit project is bekend onder de naam windpark Karolinapolder.

### **Regiobod**

De opschaling van de windturbines is onderdeel van het regionale bod windenergie van 13 oktober 2011 aan de provincie Noord-Brabant, waarbij het uitgangspunt is dat de windturbines uiterlijk eind 2020 gerealiseerd zijn. Het regionale bod is weer onderdeel van het provinciale bod windenergie aan het Rijk als onderdeel van het nationale energieakkoord (6000 MW windenergie op land in 2020). Het aandeel van de gemeente Steenbergen uit het regionale bod is verankerd in de gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie (vastgesteld door de gemeenteraad op 31 mei 2012).

### **De gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie**

Op 31 mei 2012 heeft de gemeenteraad de ruimtelijke structuurvisie vastgesteld. In de structuurvisie is het ruimtelijke beleid voor de realisatie van windturbines opgenomen. Dit ruimtelijke beleid is afgestemd op het regionale bod voor de realisatie van windenergie in West-Brabant.

### **Windmolens**

*De gemeente Steenbergen wil de kenmerkende waardevolle openheid van het landschap beschermen en behouden. De plaatsing van windturbines (ook in parken en lijnopstellingen) tast de waardevolle openheid van het Steenbergse landschap op een onaanvaardbare wijze aan en ondermijnt daarmee ook de toeristisch recreatieve ambities van de gemeente.*

*Windmolens kunnen enkel geclusterd worden gerealiseerd binnen het hoogdynamische gebied AFC Nieuw Prinsenland. Naast het bovenstaande is de gemeente eveneens bereid om medewerking te verlenen aan de opschaling van de bestaande windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord. Bij de opschaling van de bestaande windturbines gaat het om het vervangen van de bestaande windmolens door windturbines met meer vermogen. Als gevolg van de opschaling zal het aantal windturbines niet toenemen.*

*Door het bovenstaande beleid wil de gemeente Steenbergen een bijdrage leveren aan de realisatie van duurzame energie in de vorm van windenergie.*

*De gemeente Steenbergen stelt voor de uitvoering van dit beleid de volgende voorwaarden:*

- *De gemeente streeft naar de ontwikkeling van een zo hoog mogelijk vermogen (in megawatts) met zo weinig mogelijk windturbines;*
- *De realisering van windturbines gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap. De verbetering kan betrekking hebben op de kwaliteit van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.*

### Kostenverhaal & kwaliteitsverbetering van Steenbergen

*De realisatie van windturbines moet eveneens gepaard gaan met een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap. De verbetering kan betrekking hebben op de kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied. Bij de realisatie van windenergie wordt uitgegaan van een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap welke overeenkomt met een eenmalig bedrag van € 15.000 per megawatt. De kwaliteitsverbetering kan in, nabij het plangebied of elders binnen de gemeente worden gerealiseerd. Ook dit genoemde bedrag is geen vaststaand gegeven en kan middels een apart raadsbesluit in de toekomst worden gewijzigd.*

### **Ergieneutraal Steenbergen in 2040**

De realisatie van de opschaling van de windturbines draagt bij aan de doelstelling van een energieneutraal Steenbergen in 2040.

### **Sociale randvoorwaarden**

Bij de opschaling van de windturbines moet uitvoering worden gegeven aan de op 22 september 2016 door de gemeenteraad vastgestelde sociale randvoorwaarden voor duurzame energieprojecten. Dat betekent dat ontwikkelende partijen die in de gemeente Steenbergen hernieuwbare energieprojecten willen realiseren, met een goed voorstel moeten komen waaruit blijkt op welke wijze de directe omgeving, inwoners en bedrijven uit Steenbergen betrokken kunnen worden bij het voorgenomen project.

### **Intentieovereenkomst**

Op 19 december 2017 is er tussen innogy en de gemeente de 'Intentieovereenkomst uitwerking sociale randvoorwaarden project vernieuwen/opschalen bestaande windmolens Karolinadijk in Dinteloord, gemeente Steenbergen' gesloten. De intentieovereenkomst voorziet in de globale uitwerking van de sociale randvoorwaarden met betrekking tot de opgave om voor de opschaling minimaal 9,6 MW extra (12 MW in totaal) aan windmolencapaciteit te realiseren (kenmerk BM1704536).

### **Principe-uitspraak**

Op 19 december 2017 heeft het college de principebereidheid uitgesproken om, onder voorwaarden, medewerking te verlenen aan het opstarten van de ruimtelijke procedure voor het opschalen van de windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord (kenmerk BM1704536).

### **Sociale randvoorwaarden en de rol van de Regiegroep en Klankbordgroep Dinteloord – Karolinadijk**

In de raadsmededeling van 19 december 2017 (kenmerk BM1704536) wordt ook ingegaan op het aanbod van innogy voor de sociale randvoorwaarden, de 'dorpsmolen' en de inzet van de Regiegroep en Klankbordgroep Dinteloord – Karolinadijk.

Het doel van de omgevingsparticipatie is het verkrijgen van een zo breed mogelijk gedragen advies voor de concrete uitwerking van de sociale randvoorwaarden met betrekking tot het opschalen van de windmolens aan de Karolinadijk in een samenwerkingsovereenkomst.

De Regiegroep en Klankbordgroep Dinteloord – Karolinadijk hebben op verzoek van de gemeente meegedacht binnen de aangegeven kaders.

### **Beslissingsbevoegdheid**

De provincie was gezien de omvang van het windpark (tussen de 5 en 100 MW) bevoegd gezag. Ten einde het planologische proces zelf te kunnen doorlopen, hierbij invulling te kunnen geven aan het gemeentelijke beleid (zowel ruimtelijk, als voor de duurzaamheidsdoelstellingen, als voor de sociale randvoorwaarden) en om besluitvorming te kunnen versnellen (een provinciaal inpassingsplan vergt meer tijd), is er voor gekozen om de provincie te verzoeken om haar beslissingsbevoegdheid over te dragen aan de gemeente (kenmerk BM1704536). Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant heeft op 9 januari 2018 besloten om haar beslissingsbevoegdheid over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders.

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het verlenen van de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend wanneer de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

### **Aanmeldingsnotitie en besluit om geen MER te doen**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenberghe heeft op 30 januari 2018 besloten dat door innogy geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld (kenmerk UM1800425).

### **Ontheffing Wet Natuurbescherming**

Op 2 februari 2018 heeft innogy een ontheffing Wet Natuurbescherming aangevraagd bij de provincie. Voor dit onderdeel blijft de provincie bevoegd gezag.

### **Aanvraag omgevingsvergunning**

Op 5 februari 2018 heeft innogy een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van Windpark Karolinapolder. Hierbij gaat het om de opschaling van de bestaande windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord. De bestaande windturbines worden gesaneerd en er worden in een clusteropstelling vier nieuwe windturbines gerealiseerd. Het aantal windturbines blijft gelijk, maar het vermogen neemt toe van 2,4 MW naar tussen de minimaal 12 MW en maximaal 21,6 MW. De aanvraag betreft de bouw, het oprichten en in werking hebben van een nog nader te specificeren windturbintype. In de aanvraag is gewerkt met een bandbreedte voor de minimale (180 meter tiphoogte) en maximale hoogte (234 meter tiphoogte). Bij onderbouwing van het initiatief is uitgegaan van een worst case benadering, zodat de maximale gevolgen voor de omgeving in beeld zijn gebracht. Hierbij gaat het over: geluid, slagschaduw, natuur en andere ruimtelijk relevante aspecten.

### **Vereiste verklaring van geen bedenkingen**

Aangezien er op grond van het geldende bestemmingsplan geen medewerking kan worden verleend aan de opschaling van de windturbines is er tevens een omgevingsvergunning voor handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening op grond van artikel 2.1, lid 1 sub c van de Wabo (een afwijking van het bestemmingsplan) vereist. In het kader van de bijbehorende procedure dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (als bedoeld in artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Bor) af te geven met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo. Zonder verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. Een verklaring moet onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning.

Voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen geldt dat deze verklaring enkel kan worden verleend of geweigerd. Er kan geen sprake zijn van een gedeeltelijke verklaring. Wel kunnen er aanvullende voorwaarden worden gesteld. De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

### **Informatieavond 18 april 2018**

Op 18 april 2018 is er voor de gemeenteraad een informatieavond georganiseerd over het windpark.

### **Ontwerp verklaring van geen bedenkingen**

In de oordeelsvormende raadsvergadering van 9 mei 2018 is het raadsvoorstel over windpark Karolinapolder besproken.

In de raadsvergadering van 31 mei 2018 heeft de gemeenteraad besloten om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Bor, af te geven voor de opschaling van vier windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo.

### **Informatieavond 5 juni 2018**

Op 5 juni 2018 is er een openbare informatieavond in Dinteloord gehouden.

### **Ontwerp besluit is in procedure gebracht**

De ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen hebben van donderdag 7 juni 2018 tot en met donderdag 19 juli 2018 ter inzage gelegen (NL.IMRO.0851.bgPBkarolinapolder-o001), waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld een zienswijze in te dienen.

### **Ingediende zienswijzen**

Tegen de ontwerp besluiten zijn meerdere zienswijzen ingediend. Meerdere zienswijzen zijn zowel gericht tegen de ontwerp omgevingsvergunning als tegen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen. Er zijn ongeveer 40 zelfstandige indieners.

De zienswijzen gaan vooral over de volgende onderdelen:

- de hoogte van de windturbines;
- de hoogte van windturbines moet niet afhankelijk zijn van 2 oktober 2018 (najaarsronde SDE+ subsidie);
- plaats (meer) lagere turbines;
- de opstelling in een cluster VS een lijn;
- de windturbines komen dicht bij het dorp en woningen;
- het landschap wordt aangetast;
- de uitbreidingsmogelijkheden van de kern Dinteloord worden beperkt;
- nadeel voor recreatiemogelijkheden;
- er zijn veel zware ruimtelijke ontwikkelingen bij de kern Dinteloord;
- hinder en overlast (o.a. geluid, slagschaduw, obstakelverlichting, uitzicht, bouwwerkzaamheden);
- (plan)schade;

- de ligging van een aantal woningen ten opzichte van geluidscontouren;
- de sociale randvoorwaarden;
- natuur;
- de kwaliteitsverbetering van het landschap (bijdrage van € 15.000 per megawatt die volgt uit de structuurvisie);
- er moet een milieueffectrapport worden opgesteld;
- cumulatieve effecten moeten (beter) in beeld worden gebracht;
- het plan voldoet niet aan de ruimtelijke structuurvisie (opschaling);
- een zorgvuldige behandeling van de zienswijzen;
- de invloed van de windturbines op de gezondheid van mensen;
- natuurcompensatie voor het Natuur Netwerk Brabant;
- procedurele aspecten.

### **Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 14 augustus 2018**

Op 14 augustus 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om vanwege de vereiste zorgvuldigheid voor het besluitvormingstraject over windpark Karolinapolder in september 2018 geen raadsvoorstel ter besluitvorming aan te bieden. In de raadsmededeling van 14 augustus 2018 (kenmerk BM1803448) is dit besluit nader toegelicht. Het is van belang om voor de besluitvorming over het windpark een zorgvuldig proces te doorlopen, zowel vanuit procesmatig, juridisch als maatschappelijk oogpunt. Voor windpark Karolinapolder kan de najaarsronde SDE+ 2018 niet worden gehaald.

### **Brief van innogy van 20 augustus 2018**

In deze brief (kenmerk e1803024) geeft innogy haar reactie op het besluit van het college van burgemeester en wethouders van 14 augustus 2018.

### **Brief van de regiegroep Dinteloord - Karolinadijk van 21 augustus 2018**

Vanwege het op 14 augustus genomen collegebesluit heeft de regiegroep besloten om haar werkzaamheden op dit moment te beëindigen. Het is van belang om bij de zorgvuldige besluitvorming rekening te houden met de direct omwonenden.

### **Aangepast besluitvormingstraject (presidium 20 september 2018 en collegebesluit 25 september 2018)**

Het college van burgemeester en wethouders wil meewerken aan de realisatie van de afgesproken (minimaal) 12 MW opgesteld vermogen voor de opschaling van de windturbines aan de Karolinadijk te Dinteloord. Deze opschaling volgt uit het regiobod van 13 oktober 2011. Voor het college is het als bevoegd gezag wel van belang om een zorgvuldig besluitvormingsproces te doorlopen, waarbij de besluitvorming over de aanvraag omgevingsvergunning van innogy wordt afgestemd op de voorjaarsronde 2019 voor de SDE+ subsidie (waarschijnlijke openstelling maart/april 2019).

Het college van burgemeester en wethouders doorloopt de onderstaande **processtappen**. Deze processtappen zijn besproken en akkoord bevonden in het presidium van 20 september 2018 en dragen bij aan de vereiste zorgvuldigheid.

1. Een beeldvormende raadsvergadering op 29 oktober 2018;
2. een opiniërende raadsbehandeling op 4 december 2018;

3. een oordeelsvormende raadsvergadering over de verklaring van geen bedenkingen en de behandeling van de zienswijzen op 13 februari 2019;
4. een besluitvormende raadsvergadering over de verklaring van geen bedenkingen en de behandeling van de zienswijzen op 28 februari 2019.
5. de besluitvorming over de door innogy ingediende aanvraag omgevingsvergunning. Dit wordt afgestemd op de voorjaarsronde 2019 voor de SDE+ subsidie.

Naast de processtappen moeten er voor de zorgvuldigheid ook **inhoudelijke stappen** worden gezet. Hierbij gaat het met name over:

- de adequate behandeling van de ingediende zienswijzen;
- de beantwoording van vragen vanuit de gemeenteraad;
- overleg voeren met belanghebbende partijen, waaronder de Regiegroep Karolinapolder (inclusief de dorpsraad Dinteloord en Prinsenland) en Dinteloord tegen MEGAmolens;
- overeenstemming bereiken over de anterieure overeenkomst;
- overeenstemming bereiken over een samenwerkingsovereenkomst voor de sociale randvoorwaarden;
- het uitvoeren van deskundigenonderzoek voor verschillende onderdelen (onder andere voor de onderwerpen natuur, milieueffectrapport, geluid, slagschaduw, economische uitvoerbaarheid van windturbines lager dan 150 meter tiphoogte, de optimalisatiemogelijkheden voor het aantal MW opgesteld vermogen en voor het aantal MWh);
- het voorbereiden van de vereiste raadsstukken en collegestukken.

Het bovenstaande is schriftelijk medegedeeld aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (brief van 25 september 2018 met het kenmerk UM1807177). In een brief van 9 oktober 2018 heeft de provincie haar reactie gegeven (kenmerk 1803714).

### **Deskundigenonderzoek**

Het uitvoeren van het deskundigenonderzoek voor verschillende onderdelen door de gemeente loopt. De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant kijkt onder andere naar de behandeling van de ingediende zienswijzen en de onderwerpen natuur, milieueffectrapport, geluid en slagschaduw. Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van windturbines lager dan 150 meter tiphoogte en de optimalisatiemogelijkheden voor het aantal MW opgesteld vermogen en voor het aantal MWh wordt uitgevoerd door Pondera Consult.

### **Gesprek tussen de voormalige regiegroep Dinteloord – Karolinadijk en de gemeente**

Op woensdag 3 oktober 2018 hebben leden van de voormalige regiegroep gesproken met portefeuillehouder wethouder Baartmans.

### **Gesprek tussen Dinteloord tegen MEGAmolens en de gemeente**

Op maandag 15 oktober 2018 heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen Dinteloord tegen MEGAmolens en portefeuillehouder wethouder Baartmans.

### **Beeldvormende raadsvergadering op 29 oktober 2018**

De eerste procestap in het kader van het vervolgtraject is de beeldvormende raadsvergadering op 29 oktober 2018.